

УДК 630*232.4

ОБ ОСОБЕННОСТЯХ РЕАЛИЗАЦИИ ЗАКОНА ОТ 19.07.2018 Г. № 212-ФЗ О КОМПЕНСАЦИОННОМ ЛЕСОВОССТАНОВЛЕНИИ И ЛЕСОРАЗВЕДЕНИИ НА ТЕРРИТОРИИ ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

С. В. ЗАЛЕСОВ – доктор сельскохозяйственных наук, профессор,
заведующий кафедрой лесоводства*
ORCID ID: 0000-0003-3779-410X
e-mail: zalesovsv@m.usfeu.ru

А. С. ПОПОВ – кандидат сельскохозяйственных наук,
доцент кафедры экологии и природопользования*
ORCID ID: 0000-0001-7905-0278
e-mail: popovas@m.usfeu.ru

К. В. КРАВЧЕНКО – магистрант*
e-mail: 0018888@mail.ru;

М. В. КУЧЕНКОВА – магистрант*
ORCID ID: 0000-0002-7543-8002
e-mail: kuchenkovamv@m.usfeu.ru

Л. О. ФОМИН – магистрант*
ORCID ID: 0000-0002-5073-9917
e-mail: leonidfomin1996@gmail.com

* ФГБОУ ВО «Уральский государственный лесотехнический университет»,
620100, Екатеринбург, Сибирский тракт, 37
Тел.: (343) 254-63-24

Рецензент: Петрова И. В., доктор биологических наук, директор ФГБУН «Ботанический сад» УрО РАН.

Ключевые слова: компенсационное лесовосстановление, компенсационное лесоразведение, посадочный материал с закрытой корневой системой, лесосеменное районирование, Ямало-Ненецкий автономный округ.

На основании анализа нормативно-правовых документов и законодательных актов, а также исходя из особенностей лесного фонда, расположенного в границах Ямало-Ненецкого автономного округа (ЯНАО), дана оценка возможности реализации закона о компенсационном лесовосстановлении в условиях северных регионов РФ. Выполненные исследования свидетельствуют в пользу того, что основными объектами лесовосстановления и лесоразведения в границах округа являются гари и нарушенные земли. Создание хозяйственно ценных насаждений на таких территориях связано с большими трудовыми и финансовыми затратами, что является следствием их труднодоступности. Лесовосстановлению на гарях предшествуют работы, связанные с их расчисткой, а значит, возникают проблемы, вызванные необходимостью утилизации сухостойной или валежной древесины. Серьезную обеспокоенность вызывают требования, направленные на увеличение доли посадочного материала с закрытой корневой системой при проведении лесовосстановительных работ на территории северных регионов нашей страны. В настоящее время в ЯНАО нет опыта выращивания и использования подобного посадочного материала при создании лесных культур. Кроме того, по причине ограниченных объемов заготовки древесины дополнительные сложности возникают при организации работ, связанных со сбором семян. Проблема усугубляется тем, что периоды между семенными годами в условиях ЯНАО могут достигать 15 лет. Иными словами, будет чрезвычайно сложно организовать заготовку районированных семян пород-лесообразователей в условиях округа. Результатом

исследования являются предложения органам власти и производству по минимизации негативных последствий, которые могут быть вызваны форсированным переходом к повсеместному использованию посадочного материала с закрытой корневой системой.

THE FEATURES OF THE IMPLEMENTATION OF THE FEDERAL ACT FROM 19.07.2018 № 212 ABOUT THE COMPENSATION REFORESTATION AND AFFORESTATION IN CONDITIONS OF THE YAMAL-NENETS AUTONOMOUS DISTRICT

S. V. ZALESOV – doctor of agricultural sciences,
professor, head of the department of forestry*
e-mail: zalesovsv@m.usfeu.ru
ORCID ID: 0000-0003-3779-410X

A. S. POPOV – candidate of agricultural sciences,
associate professor of the department of ecology and environmental*
ORCID ID: 0000-0001-7905-0278
e-mail: popovas@m.usfeu.ru

K. V. KRAVCHENKO – undergraduate*,
e-mail: 0018888@mail.ru;

M. V. KUCHENKOVA – undergraduate*
ORCID ID: 0000-0002-7543-8002
e-mail: kuchenkovamv@m.usfeu.ru

L. O. FOMIN – undergraduate*
ORCID ID: 0000-0002-5073-9917
e-mail: leonidfomin1996@gmail.com

* FSBEE HE «Ural state forest engineering university»
620100, Russia, Yekaterinburg, Siberian tract, 37
Phone: +7 (343) 254-63-24;

Reviewer: Petrova Irina Vladimirovna, doctor of biology sciences, director of Institute Botanic Garden UB of RAS.

Keywords: compensation reforestation, compensation afforestation, planting material with a closed root system, forest seed zoning, Yamal-Nenets autonomous district.

Analysis of features of the forest fund located in the Yamalo-Nenets Autonomous district, regulatory documents and legislative acts gives us opportunity to assess the possibility of implementing of law about the compensation reforestation in the northern regions of Russian Federation. The results of research show the main objects of reforestation and afforestation in in the Yamalo-Nenets Autonomous district are forest areas that were lost in fires and disturbed lands. Creating of the valuable plantings on such lands is linked with a large labor and financial costs because their inaccessibility. Before reforestation on the forest areas that were disturbed by fires we must remove the dead stems which are remaining on the roots or lying on the ground. This is a serious problem. Additional concerns are raised by the requirements about the increasing of planting material with a closed root system share for reforestation on the territory of northern regions in Russian Federation. We have no an experience for the cultivation and use of such planting material for forest cultures creating in the Yamalo-Nenets Autonomous district. Besides in the northern regions of our country we have limited volumes of wood harvesting, therefore we have a problem with a seed collection. We must remember the duration of a period among the years with a lot of seeds can reach 15 years in the Yamalo-Nenets Autonomous district. It will be difficult to organize the seed collection for main forest-forming breed there. Important results of this research

are some suggestions for the authorities and for the forestry how to minimize negative implications which can be caused by rapid widespread introduction of planting material with a closed root system in forest management practices.

Введение

Согласно положениям ст. 62 Лесного кодекса РФ, а также п. 2 приказа МПР РФ от 25.03.2019 г. № 188 «Об утверждении правил лесовосстановления», к основным целям лесовосстановления следует отнести «восстановление вырубленных, погибших, поврежденных лесов, а также сохранение полезных функций лесов, их биологического разнообразия» [1, 2]. В ст. 63 того же документа говорится о том, что «лесоразведение осуществляется на землях лесного фонда и на землях иных категорий в целях предотвращения эрозии почв и других связанных с повышением потенциала лесов целях» [1]. В соответствии с озвученными нормами основу фонда лесовосстановления на территории Ямало-Ненецкого автономного округа должны

составить гари, биологические редины, прогалины и пустыри. В состав фонда лесоразведения войдут нарушенные земли, которые требуется подвергнуть рекультивации, а также пески (рис. 1).

Формированием перечней земель лесного фонда, пригодных для целей лесовосстановления и лесоразведения, в границах округа занимается Департамент природно-ресурсного регулирования, лесных отношений и развития нефтегазового комплекса ЯНАО.

Проблема

Информация о землях, предназначенных для искусственного и комбинированного лесовосстановления или лесоразведения, размещается уполномоченным органом в сети Интернет. Как

и в других северных регионах нашей страны, где в крупных масштабах не ведутся рубки спелых и перестойных насаждений с целью заготовки древесины, таких как ХМАО – Югра и Якутия, Ямало-Ненецкий автономный округ испытывает существенные затруднения с формированием фондов лесовосстановления и лесоразведения.

В соответствии с новой редакцией ст. 19 Лесного кодекса РФ разработка проектов лесовосстановления и лесоразведения ведется силами лиц и организаций, осуществляющих рубку лесных насаждений при использовании лесов в соответствии со ст. 43–46 Лесного кодекса РФ. Они могут выполнять данную работу самостоятельно или заключая договоры со специализированными компаниями-разработчиками.



Рис. 1. Структура фондов лесовосстановления и лесоразведения ЯНАО
Fig. 1. The structures of reforestation fund and afforestation fund

То же справедливо и для реализации проектов. Практика нашей работы в ХМАО – Югре и ЯНАО свидетельствует в пользу того, что качество проектных и исполнительских работ выше в том случае, если они реализуются силами специализированных предприятий, которые имеют в штате сотрудников, обладающих особыми знаниями в области лесоводства и инженерной биологии.

Нормативно-правовым актом, который в ближайшее время во многом определит вектор развития лесного хозяйства в северных регионах нашей страны, является Постановление Правительства РФ от 07 мая 2019 г. № 566 «Об утверждении Правил выполнения работ по лесовосстановлению и лесоразведению лицами, использующими леса в соответствии со ст. 43–46 Лесного кодекса РФ». Согласно п. 2 этого документа, с 01 января 2022 г. на 100 % площадей, подпадающих под действие Федерального закона № 212-ФЗ от 19.08.2018 г., лесовосстановление и лесоразве-

дение должно будет вестись сеянцами и саженцами с закрытой корневой системой (ЗКС) [3].

Обсуждение и выводы

Скорость, с которой в практику лесовосстановления и лесоразведения внедряется повсеместное использование посадочного материала с ЗКС, вызывает у специалистов много вопросов. Очевидно, что подобные инновации несут серьезные риски северным регионам нашей страны, где присутствие нефтегазовых компаний в перечнях крупнейших арендаторов земель лесного фонда сочетается со слабой транспортной доступностью территорий и отсутствием заготовки древесины как значимого вида пользования лесами.

Конечно, переход к массовому использованию посадочного материала с закрытой корневой системой может обеспечить ряд преимуществ, главными из которых считают сокращение сроков выращивания посадочного материала до 1 года, возможность

посадки в течение всего вегетационного сезона, обеспечение высокой приживаемости за счет отсутствия повреждения корневой системы, снижение густоты посадки в 2 раза. Однако следует отметить, что, во-первых, многие из перечисленных «плюсов» посадочного материала с ЗКС достигаются в условиях бесперебойной транспортной логистики, наличия в отрасли высокой культуры производства, а во-вторых, названные преимущества сеянцев и саженцев с ЗКС могут быть нивелированы их дороговизной и сложностями, возникающими при транспортировке. Кроме того, в настоящее время в стране существует очень мало центров, способных снабдить заказчиков необходимым количеством посадочного материала, а последствия его использования неоднозначны [4–6].

По данным, предоставленным Федеральным агентством лесного хозяйства (рис. 2), потребность в посадочном материале с ЗКС в РФ к началу 2022 г.

Наименование федеральных округов	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Центральный	7,1	7,2	7,5	16,5	16,8	17,0
Северо-Западный	9,4	9,9	10,2	22,6	23,2	23,6
Южный	1,5	1,6	1,8	2,1	2,3	2,4
Северо-Кавказский	0,2	0,2	0,2	0,4	0,4	0,4
Приволжский	8,7	8,9	9,2	17,9	18,7	19,5
Уральский	5,2	5,2	5,3	34,2	38,7	55,9
Сибирский	22,6	22,7	22,9	40,7	41,1	41,5
Дальневосточный	10,3	11,0	11,1	30,2	30,9	31,4
Итого по Российской Федерации	64,5	66,1	67,7	164,7	171,9	191,6

Рис. 2. Прогнозная потребность федеральных округов в посадочном материале с закрытой корневой системой (млн шт./год)

Fig. 2. The forecast demand of different federal districts for planting material with a closed root system (million PCs/year)

вырастет в 2,5 раза по сравнению с таковой в начале 2019 г. (с 64,5 млн шт. до 164,7 млн шт.), а к началу 2024 г. – в 3 раза (до 191,6 млн шт.). Для Уральского федерального округа приводятся еще более тревожные данные: к началу 2022 г. потребность вырастет в 6,5 раз (с 5,2 млн шт. до 34,2 млн шт.), к началу 2024 г. – более чем в 10 раз (до 55,9 млн шт.) [7]. Резкий переход на сеянцы и саженцы с ЗКС с большой долей вероятности приведет к острому дефициту данного товара на рынке, что спровоцирует дополнительный скачок цен на и без того недешевый продукт.

Отдельной проблемой для северных территорий является необходимость приобретения посадочного материала, выращенного из семян, собранных в подходящем лесосеменном районе. Так, для выращивания наиболее востребованного в ЯНАО посадочного материала сосны согласно требованиям законодательства

подойдут только семена, собранные в 10-м лесосеменном районе, куда, кроме ЯНАО, входят слабонаселенные северные части Красноярского края и Свердловской области, а также главный конкурент в борьбе за посадочный материал – ХМАО – Югра (рис. 3). Еще острее складывается ситуация со сбором семян лиственницы, ЯНАО относится к 6-му лесосеменному району, куда, кроме него, входит только ХМАО – Югра. По ели территория округа попадает в 9-й лесосеменной район, в который также входят части Иркутской, Свердловской и Томской областей, а также ХМАО – Югры и Красноярского края [8].

Даже если районированные семена, собранные в достаточном количестве, будут переданы в один из передовых лесных селекционно-семеноводческих центров и из них получится вырастить необходимый объем качественного посадочного

материала с закрытой корневой системой, его потребители в ЯНАО неизбежно столкнутся со сложностями, связанными с транспортировкой дорогостоящих саженцев от места выращивания к месту посадки. Период времени, за который посадочный материал подобного рода должен переместиться из селекционного центра к месту посадки, не должен превышать 3–4 дня, иначе он начинает испытывать недостаток влаги, что неизбежно приводит к снижению показателей приживаемости. Учитывая тот факт, что строительство ближайшего селекционно-семеноводческого центра в настоящее время запланировано в Екатеринбурге, невозможность выдерживания сроков доставки посадочного материала на территорию округа может стать главным фактором, мешающим внедрению в практику лесоводства норм, содержащихся в Постановлении Правительства РФ от 07 мая 2019 г. № 566

Номер лесосеменного района	Субъекты РФ, относящиеся к лесосеменному району вместе с ЯНАО
<i>Сосна обыкновенная</i>	
10	Северные районы Свердловской области, северные районы Красноярского края, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра
<i>Ель</i>	
9 (северная подзона тайги)	Иркутская область, Красноярский край, Свердловская область, Томская область, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра
<i>Лиственница</i>	
6	Ханты-Мансийский автономный округ - Югра

Рис. 3. Перечень субъектов РФ, на территории которых, согласно требованиям приказа Федерального агентства лесного хозяйства РФ от 08.10.2015 г. № 353 «Об установлении лесосеменного районирования», можно планировать сбор семян для ЯНАО

Fig. 3. The list of Russian regions in which territory planning of seed collection for Yamal-Nenets autonomous district is correct according to the order of the Federal forestry agency from 08.10.2015 г. № 353 «About forest-seed zoning establishment»

«Об утверждении Правил выполнения работ по лесовосстановлению и лесоразведению лицами, использующими леса в соответствии со ст. 43–46 Лесного кодекса РФ».

Нами предложен следующий список первоочередных действий, которые необходимо предпринять на различных уровнях для того, чтобы попытаться смягчить негативные последствия ускоренного перехода к повсеместному внедрению посадочного материала с ЗКС в практику лесовосстановления и лесоразведения.

1. Региональным властям рекомендуем выступить с законодательными инициативами, направленными на внесение

изменений в федеральное законодательство, регулирующее порядок компенсационного лесовосстановления с учетом особенностей лесовосстановления в северных регионах.

2. Заинтересованным компаниям необходимо наладить контакты с существующими лесными селекционно-семеноводческими центрами, ориентированными на выращивание посадочного материала с закрытой корневой системой, а также с лицами и организациями, планирующими создание таких центров в Уральском федеральном округе.

3. Заинтересованным компаниям, осуществляющим на Ямале рубку лесных насаждений при использовании лесов в со-

ответствии со ст. 43–46 Лесного кодекса РФ, требуется в кратчайшие сроки разработать план мероприятий, позволяющих начать формирование банка районированных семян сосны обыкновенной, возможно, в кооперации с компаниями, ведущими подобную деятельность в ХМАО – Югре.

4. Заинтересованным компаниям необходимо запланировать проведение научных исследований, нацеленных на решение проблемы транспортировки готового посадочного материала с ЗКС в случае, если время от погрузки товара поставщиком до его доставки на место проведения лесовосстановительных работ превысит 3–4 сут.

Библиографический список

1. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 г. № 200-ФЗ (ред. от 24.04.2020 г.). – URL: <http://www.consultant.ru>
2. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 25 марта 2019 г. № 188 «Об утверждении Правил лесовосстановления, состава проекта лесовосстановления, порядка разработки проекта лесовосстановления и внесения в него изменений». – URL: <http://www.docs.cntd.ru>
3. Постановление Правительства РФ от 07 мая 2019 г. № 566 «Об утверждении Правил выполнения работ по лесовосстановлению и лесоразведению лицами, использующими леса в соответствии со ст. 43–46 Лесного кодекса РФ, и лицами, обратившимися с ходатайствами или заявлением об изменении целевого назначения лесного участка». – URL: <http://www.garant.ru>
4. Опыт выращивания посадочного материала с закрытой корневой системой в Алтайском крае / Е. М. Ананьев, С. В. Залесов, Н. А. Луганский, Д. А. Шубин // Аграрн. вестник Урала. – 2017. – № 8 (162). – С. 4–10.
5. Опыт создания лесных культур сеянцами с закрытой корневой системой на горях Алтайского края / А. А. Гоф, Е. В. Жигулин, С. В. Залесов, А. С. Оплетев // Междунар. науч.-исслед. жур. – 2019. – № 12 (90). – С. 125–130.
6. Гоф А. А., Жигулин Е. В., Залесов С. В. Причины низкой приживаемости сеянцев сосны обыкновенной с закрытой корневой системой в ленточных борах Алтая // Успехи современ. естествознания. – 2019. – № 12. – С. 9–13.
7. Распоряжение Правительства РФ от 20.09.2018 г. № 1989-р (ред. от 28.02.2019 г.) «Об утверждении Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 г.». – URL: <http://www.consultant.ru>
8. Приказ Федерального агентства лесного хозяйства РФ от 08.10.2015 г. № 353 «Об установлении лесосеменного районирования». – URL: <http://www.docs.cntd.ru>

Bibliography

1. Forest code of the Russian Federation. The federal act from 04.12.2006 г. № 200 (in wording from 24.04.2020). – URL: [http:// www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)
2. The order of the Ministry of natural resources and ecology of the Russian Federation from 25.03.2019 № 188 «On approval of the reforestation rules, structure of the reforestation project, the order of the reforestation project development and making changes to it». – URL: <http:// www.consultant.ru>
3. Government decree of the Russian Federation from 07.05.2019 № 566 «On approval of rules for performing reforestation and afforestation by persons who use forests according to the articles 43-46 of the Forest code of the Russian Federation or who have filed a petition or application about changing the purpose of a forest plot». – URL: <http:// www.garant.ru>
4. Experience of growing planting material with a closed root system in the Altai territory / E. M. Ananyev, S. V. Zalesov, N. A. Lugansky, D. A. Shubin // Agrarian Bulletin of the Urals. – 2017. – № 8 (162). – P. 4-10.
5. Experience of creating forest crops by seedlings with a closed root system on the burning of the Altai territory / A. A. Gof, E. V. Zhigulin, S. V. Zalesov, A. S. Opletaev // International research journal. – 2019. – № 12 (90). – P. 125–130.
6. Gof A. A., Zhigulin E. V., Zalesov S. V. Reasons for low survival of seedlings of ordinary pine with a closed root system in the belt bores of the Altai // Success of modern nature-knowledge. – 2019. – № 12. – P. 9–13.
7. Government order of the Russian Federation from 20.09.2018 г. № 1989-п (in wording from 28.02.2019) «On approval of forest complex development strategy in the Russian Federation till 2030». – URL: <http:// www.consultant.ru>
8. Order of the Federal forestry Agency of the Russian Federation from 08.10.2015 г. № 353 «On approval of forest seed zoning». – URL: <http:// www.docs.cntd.ru>

УДК 581.55:553.61

РЕКУЛЬТИВАЦИЯ КАРЬЕРА КИРПИЧНОЙ ГЛИНЫ НА МЕСТОРОЖДЕНИИ СТАРКОВСКОЕ-2

Ю. В. ЗАРИПОВ – кандидат сельскохозяйственных наук,
соискатель кафедры лесоводства*
ORCID: 0000-0001-6174-4001

И. А. ПАНИН – кандидат сельскохозяйственных наук,
старший преподаватель кафедры лесоводства*
ORCID: 0000-0002-77-98

Р. А. ОСИПЕНКО – аспирантка кафедры лесоводства*,
e-mail: osipenkora@m.usfeu.ru
ORCID: 0000-0003-3359-3079

* ФГБОУ ВО «Уральский государственный лесотехнический университет»,
620100, Россия, Екатеринбург, Сибирский тракт, 37

Рецензент: Кожевников А. П., доктор биологических наук, ФГБОУ науки «Ботанический сад» УрО РАН.

Ключевые слова: строительные материалы, кирпичная глина, карьер, рекультивация, зарастание, растительность.
