



СЗЗ – НОВАЯ РЕАЛЬНОСТЬ

**НЕЗНАНИЕ НЕ ОСВОБОЖДАЕТ
ОТ ОТВЕТСТВЕННОСТИ!!!
А УСУГУБЛЯЕТ ПОСЛЕДСТВИЯ ...**

СЗЗ: ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ, ПРАВИЛ УСТАНОВЛЕНИЯ И ТРЕБОВАНИЙ К СОБСТВЕННИКАМ ОБЪЕКТОВ В 2023 ГОДУ



**директор УКЦ «Экобезопасность»,
зам. директора НИИ «Экотоксикологии» ФГБОУ ВО УГЛТУ,
сертифицированный судебный эксперт
по виду экспертизы «Экологическая», к.т.н.**

М.В.Винокурова

8(343) 221-21-38, 221-21-37,

e-mail: ykc09@yandex.ru; ykcyglty@mail.ru

28.02 – 03.03.2023 г. (г.Москва)





ОБ УКЦ «ЭКОБЕЗОПАСНОСТЬ» И НИИ «ЭКОТОКСИКОЛОГИИ» ФГБОУ ВО УГЛТУ

РЕШЕНИЕ НЕСТАНДАРТНЫХ ЗАДАЧ В ОБЛАСТИ ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА В ЧАСТИ ГИГИЕНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ЭКОБЕЗОПАСНОСТИ

Год основания – 1998, более 25 лет успеха

Оказываемые услуги – консалтинговые услуги и проектные работы:

- разработка и проектирование зон ограничений – ЗОУИТ (СЗЗ и разрывы, приаэродромные территории, ЗСО);
- обоснование градостроительных решений;
- оценка риска здоровью населения;
- анализ и оценка экологических рисков инвестиционных проектов и для действующих объектов;
- экологический аудит;
- судебная экологическая экспертиза по видам экспертизы 24.1, 24.2, 24.3, 24.4, 24.5; судебно-экспертные исследования объектов окружающей среды;
- подготовка заключений специалистов по видам экспертизы 24.1, 24.2, 24.3, 24.4, 24.5
- разработка проектов рекультивации нарушенных земель;
- рациональное лесопользование;
- экологическая оценка и обследование почв;
- обучение по экологической безопасности, корпоративное обучение

Особенность –

сочетание глубоких инженерных и правовых знаний, релевантный опыт работы

Наши клиенты – крупные международные и российские компании



ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «СУРГУТНЕФТЕГАЗ»



открытое акционерное общество
НОВОЛИПЕЦКИЙ МЕТАЛЛУРГИЧЕСКИЙ КОМБИНАТ

Ошибки при установлении, изменении границ установленной СЗЗ, при проведении натурных исследований (измерений).

Основания для отказа органов Роспотребнадзора в выдаче СЭЗ и в принятии решения об установлении (изменении) СЗЗ, изменении границ установленной СЗЗ и их оспаривание.

Противоречия в применении ПП РФ № 222 и СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03.

НОВЫЕ:

- порядок установления, изменения или ликвидации СЗЗ (ПП РФ № 286 от 03.03.2022),

- требования к:

- порядку взаимодействия с органами Роспотребнадзора (приказ Роспотребнадзора № 84 от 09.03.2022 г.),
- составу проекта СЗЗ,
- оформлению границ СЗЗ,
- методикам измерений факторов и уровней воздействия,

- правила возмещения убытков собственникам объектов недвижимости, расположенной в границах установленной СЗЗ (ПП РФ № 59 от 27.01.2022).

Планируемые изменения законодательства о СЗЗ.

Порядок отражения границ СЗЗ в ДПТ и последствия их отсутствия. «Недоустановленные» СЗЗ: условия изменения и порядок оформления. Условия сокращения размеров СЗЗ и оформления *новых* границ. Споры при установлении, пересечении и наложении границ СЗЗ.

Перечень земельных убытков. Перечень собственников, имеющих право на компенсацию. Случаи, когда убытки не возмещаются или компенсируются ОМС. Кто возмещает убытки. Размеры, порядок и сроки возмещения.

НЕОБХОДИМОСТЬ ОРГАНИЗАЦИИ СЗЗ ПРЕДПРИЯТИЙ

- ❖ защита жизни и здоровья граждан и обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения
 - ст.41, 42 Конституции РФ
 - ст.104 ЗК РФ
 - ст.2, ст.3, ст.8-12, п.3 ст. 39 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ
 - п.4 ч.1 ст.29 21.11.2011 г. Федерального закона от № 323-ФЗ
- ❖ обеспечение градостроительной деятельности с учетом планировочных ограничений развития территорий населенных мест и рационального использования земельных ресурсов
 - ч.4 ст. 1, ст. 23, ч.5 ст. 30, п.4 ч.2 ст.33, ч.3 ст.34, ч.8 ст.35, ч.2 ст.41.1, п.9 ч.7 ст.51, ст.55_33, ч.2, п.п.9-10 ч. 3 ст.57.3 Гр К РФ
 - ч.3 ст.87, п.п. 13 - 16, 18, 20, 21 ст. 106 ЗК РФ
 - ст.15 Федерального закона № 221-ФЗ
 - Федеральным законом № 218-ФЗ
 - ПП РФ от 31.12.2015 №1532
 - ПП РФ от 30.07.2009 № 621
 - ПП РФ от 13.03.2020 № 279
- ❖ охрана атмосферного воздуха в местах проживания населения
 - ч.1-3 ст.20 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ
 - ст.52 Федерального закона от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ
 - п.3 ст.16, абз.9 п.1 ст.30 Федерального закона от 04.05.1999 г. № 96-ФЗ
- ❖ минимизация штрафных санкций посредством соблюдения законодательства РФ
 - ст.11, ст.55 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ
 - ст.6.3, ст.8.1 КоПА РФ

АКТУАЛЬНЫЕ НПА в части установления СЗЗ

- 1. ЗЕМЕЛЬНЫЙ КОДЕКС РФ от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 06.02.2023)**
- 2. ГРАДОСТРОИТЕЛЬНЫЙ КОДЕКС РФ от 29.12.2004 N 190-ФЗ (ред. от 19.12.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 03.02.2023)**
- 3. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 30.03.1999 № 52-ФЗ «О САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОМ БЛАГОПОЛУЧИИ НАСЕЛЕНИЯ» (в ред. от 04.11.2022 № 429-ФЗ)**
- 4. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 04.05.1999 № 96-ФЗ «ОБ ОХРАНЕ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА» (в ред. от 11.06.2021 № 170-ФЗ)**
- 5. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (в ред. от 14.07.2022 № 343-ФЗ)**
- 6. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 30.12.2021 № 447-ФЗ «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ГРАДОСТРОИТЕЛЬНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**
- 7. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 03.03.2018 № 222 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРАВИЛ УСТАНОВЛЕНИЯ САНИТАРНО-ЗАЩИТНЫХ ЗОН И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ, РАСПОЛОЖЕННЫХ В ГРАНИЦАХ САНИТАРНО-ЗАЩИТНЫХ ЗОН» (с учетом особенностей, установленных ст.9 Федерального закона от 01.04.2020 № 69-ФЗ (Распоряжение Правительства РФ от 21.09.2022 N 2724-р)**
- 8. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 25.12.2021 № 2480 «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 31.12.2020 № 2467»**
- 9. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 03.03.2022 № 286 «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В НЕКОТОРЫЕ АКТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**
- 10. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 23.01.2023 № 63 «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 12.03.2022 № 353 И ПРИЗНАНИИ УТРАТИВШИМ СИЛУ ОТДЕЛЬНОГО ПОЛОЖЕНИЯ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 12 СЕНТЯБРЯ 2022 № 1589»**

11. ПРИКАЗ РОСПОТРЕБНАДЗОРА ОТ 09.03.2022 № 84 «ОБ ОПРЕДЕЛЕНИИ ВИДОВ ОБЪЕКТОВ, В ОТНОШЕНИИ КОТОРЫХ РЕШЕНИЯ ОБ УСТАНОВЛЕНИИ, ИЗМЕНЕНИИ ИЛИ О ПРЕКРАЩЕНИИ СУЩЕСТВОВАНИЯ САНИТАРНО-ЗАЩИТНЫХ ЗОН ПРИНИМАЮТСЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА» (вст. в силу с 13.03.2022 и действ. до 01.03.2027)

12. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГГСВ РФ ОТ 28.02.2022 № 7 «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГЛАВНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО САНИТАРНОГО ВРАЧА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 25.09.2007 №74» (действ. с 13.03.2022 по 31.12.2024)

13. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГГСВ РФ ОТ 14.12.2021 № 37 «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГЛАВНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО САНИТАРНОГО ВРАЧА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 28.01.2021 № 3 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ САНИТАРНЫХ ПРАВИЛ И НОРМ САНПИН 2.1.3684-21 «САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ К СОДЕРЖАНИЮ ТЕРРИТОРИЙ ГОРОДСКИХ И СЕЛЬСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ, К ВОДНЫМ ОБЪЕКТАМ, ПИТЬЕВОЙ ВОДЕ И ПИТЬЕВОМУ ВОДОСНАБЖЕНИЮ, АТМОСФЕРНОМУ ВОЗДУХУ, ПОЧВАМ, ЖИЛЫМ ПОМЕЩЕНИЯМ, ЭКСПЛУАТАЦИИ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ, ОБЩЕСТВЕННЫХ ПОМЕЩЕНИЙ, ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЮ САНИТАРНО-ПРОТИВОЭПИДЕМИЧЕСКИХ (ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ) МЕРОПРИЯТИЙ» (вст. в силу с 01.01.2022 и действ. до 01.03.2027)

14. САНПИН 1.2.3685-21 «ГИГИЕНИЧЕСКИЕ НОРМАТИВЫ И ТРЕБОВАНИЯ К ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ И (ИЛИ) БЕЗВРЕДНОСТИ ДЛЯ ЧЕЛОВЕКА ФАКТОРОВ СРЕДЫ ОБИТАНИЯ» (вст. в силу с 01.03.2021 и действ. до 01.03.2027)

 **НОВАЯ ПРАКТИКА !**

РЕДАКЦИИ СанПин 2.2.1/2.1.1.1200-03		
(с изменениями на 28 февраля 2022 года)	(с изменениями на 25 апреля 2014 года)	КОММЕНТАРИИ
<p>1.1. К классу I относятся:</p> <p>1.1.13. Производство по переработке нефти, попутного нефтяного и природного газа.</p>	<p>КЛАСС I – санитарно-защитная зона 1000 м.</p> <p>13. Производство по переработке нефти, попутного нефтяного и природного газа.</p> <p>При переработке углеводородного сырья с содержанием соединений серы выше 1% (весовых) санитарно-защитная зона должна быть обоснованно увеличена.</p>	<p>исключена формулировка о необходимости обоснованного увеличения СЗЗ при переработке углеводородного сырья с содержанием соединений серы выше 1% (весовых)</p>
<p>1.1.32 «Производство битума и других продуктов из остатков перегона каменно-угольного дегтя, нефти, хвои (гудрона, полугудрона и других продуктов из остатков перегона каменноугольного дегтя, нефти, хвои)»</p>	<p>32. Производство битума и других продуктов из остатков перегона каменноугольного дегтя, нефти, хвои (гудрона, полугудрона и пр.).</p>	<p>расширен обобщенный перечень продуктов из остатков перегона каменноугольного дегтя, нефти, хвои</p>
<p>3.1.1. Промышленные объекты по добыче нефти при выбросе сероводорода от 0,5 т/сутки.</p>	<p>1. Промышленные объекты по добыче нефти при выбросе сероводорода от 0,5 до 1 т/сутки, а также с высоким содержанием летучих углеводородов.</p>	<p>исключены формулировки</p> <p>а) ограничивающая верхний предел производственной мощности производственного объекта – «до 1 т/сутки»,</p> <p>б) а также уточнение по высокому содержанию летучих углеводородов.</p>
<p>3.1.3. Промышленные объекты по добыче природного газа.</p> <p>Для промышленных объектов по добыче природного газа с высоким содержанием сероводорода (более 1,5-3%) и меркаптанов размер СЗЗ устанавливается не менее 5 тысяч м, а при содержании сероводорода 20% и более - до 8 тысяч м.</p>	<p>3. Промышленные объекты по добыче природного газа.</p> <p>Примечание: Для промышленных объектов по добыче природного газа с высоким содержанием сероводорода (более 1,5-3%) и меркаптанов, размер СЗЗ устанавливается не менее 5000 м, а при содержании сероводорода 20 и более % - до 8000 м.</p>	<p>Уточнена редакция пункта за счет текстовой расшифровки цифровых значений.</p>
<p>14.2.4. Места перегрузки и хранения сырой нефти, битума, мазута и других вязких нефтепродуктов и химических грузов, места перегрузки и хранения сжиженного природного газа объемом от 550 до 1 тысячи куб.м.</p>	<p>4. Места перегрузки и хранения сырой нефти, битума, мазута и других вязких нефтепродуктов и химических грузов, места перегрузки и хранения сжиженного природного газа объемом от 250 до 1000 м³.</p>	<p>Увеличен нижний предел производственной мощности мест перегрузки и хранения сжиженного природного газа.</p>
И т.д.	И т.д.	

Всего 21 кол
Александр
ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ
В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ
И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА
Управление Федеральной службы
по надзору в сфере защиты прав
потребителей и благополучия человека
Иркутская область
Начальникам
территориальных отделов
Управления Роспотребнадзора по
Иркутской области

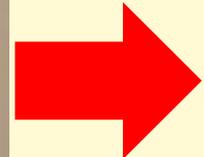
05.05.2022 г. №
Иркутская область
Управление Роспотребнадзора по
Иркутской области

Управление Роспотребнадзора по [redacted] (далее –
Управление), с целью активизации работы по установлению санитарно-
защитных зон предприятий, сооружений и иных объектов, требующих
установления таких зон, во исполнение письма Федеральной службы по
надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека письма
от 19.01.2022 г. № 02/1070-2022-32 «О порядке установления зон с особыми
условиями использования территорий», поручает Начальникам
территориальных отделов Управления обеспечить реализацию
предусмотренных действующим законодательством полномочий в области
обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а
именно:

1. Подготовить и направить в адрес хозяйствующих субъектов,
эксплуатирующих объекты, требующие установление санитарно-защитных
зон и не имеющих разработанного проекта санитарно-защитной зоны, а
также санитарно-эпидемиологического заключения на данный проект,
предостережения о недопустимости нарушения требований санитарного
законодательства. В срок – до 01.07.2022 г.

2. Подготовить и направить в суды иски об обязывании хозяйствующих
субъектов указанных выше выполнения требований законодательства в
области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия
населения, в части необходимости разработки проекта санитарно-защитной
зоны и получения санитарно-эпидемиологического заключения на данный
проект.

В срок: для объектов I-II классов опасности – до 31.12.2022 г.; для
объектов III-V классов опасности – до 31.12.2023 г. ...
4. Информацию об исполнении пунктов 1 и 2 настоящего письма
представить в Управление по форме приложения № 1 Таблица «Реестр
предприятий (промышленных объектов и производств), требующих
организации санитарно-защитной зоны», только в электронном виде на адрес
lutov_sa@66.rospotrebnadzor.ru, в срок: по пункту 1 – не позднее 01.07.2022
г., по пункту 2 – не позднее 15.01.2023. ...



... С учётом изложенного до 2025 года продлевается работа по установлению СЗЗ,
ЗСО и ЗОЗ в соответствии с действующим порядком, утвержденным положениями
действующего законодательства.
Вышеизложенное особенно необходимо учесть при проведении контрольно-
надзорной деятельности в отношении объектов, для которых были определены
ориентировочные, расчетные (предварительные) СЗЗ. ...
... С учётом сроков, утвержденных Федеральным законом от 03.08.2018 № 342-ФЗ,
для объектов, в отношении которых по результату федерального государственного
санитарно-эпидемиологического надзора (плановые, внеплановые проверки,
административные расследования и т.п.) и социально-гигиенического мониторинга
на границе СЗЗ, в пределах земельных участков и объектов, расположенных в СЗЗ,
установлены превышения уровней химического, физического, биологического
воздействия на атмосферный воздух, отсутствие заявления об установлении или
прекращении существования санитарно-защитной зоны является нарушением п. 72
СанПиН 2.1.3684-21, ст. 11 и п. 2 ст. 12 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ
«О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Федеральный
закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ), которое попадает под действие статьи 6.3 Кодекса
Российской Федерации об административных правонарушениях.
С целью обеспечения безопасности населения и исключения возможного
размещения нормируемых объектов в пределах границ СЗЗ объектов, формирующих
за границей промплощадки превышения уровней химического, физического,
биологического воздействия на атмосферный воздух (особенно I и II классов
опасности), обеспечения санитарной охраны от загрязнения источников
водоснабжения необходимо рассмотреть вопрос об обращении в судебные органы в
соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 51 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ с исками
об обязывании исполнения требований законодательства в области обеспечения
санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

fr.crc.ru: Реестр
санитарно-
эпидемиологических
заключений на
проектную
документацию

ТАК КАК

- ❑ до 2028 г. ПРОДЛЕН срок установления ЗОУИТ
- ❑ до 2025 г. ПРОДЛЕНО существование ориентировочных, расчетных (предварительных) СЗЗ, подтверждение или пересмотр которых должны быть реализованы в срок до 01.10.2024 г.
- ❑ до 01.01.2025 г. ПРОДЛЕНО действию актов, содержащих порядок установления СЗЗ, ЗСО
- ❑ до 2025 г. ПРОДЛЕНО действие санитарных правил и норм, устанавливающих требования к СЗЗ

⇒ ДО 2025 ГОДА ПРОДЛЕВАЕТСЯ РАБОТА ПО УСТАНОВЛЕНИЮ СЗЗ, В СООТВЕТСТВИИ С ДЕЙСТВУЮЩИМ ПОРЯДКОМ, УТВЕРЖДЕННЫМ ПОЛОЖЕНИЯМИ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

(ФЗ от 30.12.2021 г. № 447-ФЗ, ФЗ от 03.08.2018 г. № 342-ФЗ, ПП РФ от 25.12.2021 г. № 2480, П ГГСВ РФ от 14.12.2021 г. №37)



- плановые, внеплановые проверки, административные расследования и т.п.
- анализ результатов социально-гигиенического мониторинга

установление:
- отсутствия заявления об установлении или прекращении существования СЗЗ
- превышений уровней ПДК и ПДУ на границе СЗЗ, в пределах ЗУ и объектов, расположенных в СЗЗ

направление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в адрес хозяйствующих субъектов, не обеспечивших установление СЗЗ в установленном порядке

обращение в судебные органы в соответствии с п.2 ч.1 ст.51 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ с исками об обязывании исполнения требований законодательства в области обеспечения санэпидблагополучия населения (особенно по объектам I и II классов опасности).

В части **УСТАНОВЛЕНИЯ, ИЗМЕНЕНИЯ И ПРЕКРАЩЕНИЯ СУЩЕСТВОВАНИЯ СЗЗ**

- общими нормами по установлению, изменению и прекращению действия ЗОУИТ согласно п.п. 13 - 16, 18, 20, 21 ст. 106 ЗК РФ,
- нормами ч. 8, ч.9, ч.10, ч.11, ч.12, ч.13, ч.14, ч.16, ч.16_1, ч.16_2, ч.16_3, ч.17, ч.18 Федерального закона № 342-ФЗ от 03.08.2018 (с изм. на 30.12.2021),
- нормами Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ,
- нормами «Правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон», утв. ПП РФ № 222 от 03.03.2018 (с изм. на 03.03.2022),
- нормами СанПин 2.2.1/2.1.1.1200-03 (с изм. на 22.02.2022),

В части **ВНЕСЕНИЯ СВЕДЕНИЙ О СЗЗ В ЕГРН –**

- нормами ст.57_1, ч.21 ст.106 ЗК РФ,
- нормами ч.12, ч.16_1 Федерального закона № 342-ФЗ от 03.08.2018 (с изм. на 30.12.2021),
- нормами Федерального закона № 218-ФЗ от 13.07.2015 (с изм. на 30.12.2021),
- нормами Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ,
- ПП РФ от 31.12.2015 № 1532 (с изм. на 09.12.2021, в ред., действу. с 01.02.2022),
- ПП РФ от 30.07.2009 № 621 (с изм. на 17.05.2016),
- Приказом РОСРЕЕСТРА от 01.08.2014 № П/369 с Приказом МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ от 15.09.2016 № П/0465 в ред. приказа Росреестра от 28.10.2022 № П/0414 с 1 декабря 2023 года.
- Приказом МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ от 23.11.2018 № 650 (с изм. на 27.12.2019) до 01.03.2023 на основании приказа Минэкономразвития России от 27.09.2022 № 514
- С 01.03.2023 ПРИКАЗОМ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ, КАДАСТРА И КАРТОГРАФИИ ПРИКАЗ ОТ 26.07.2022 № П/0292 (вст. в силу с 01.03.2023 и действ. до 01.03.2029)

В части **ФОРМ ЗАЯВЛЕНИЙ ОБ УСТАНОВЛЕНИИ, ИЗМЕНЕНИИ ИЛИ ПРЕКРАЩЕНИИ СУЩЕСТВОВАНИЯ СЗЗ**
положениями Приказа РПН от 05.12.2018 № 1000

Зарегистрировано в Минюсте России 26 сентября 2022 г. N 70233

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ,
КАДАСТРА И КАРТОГРАФИИ**

! с 01.03.2023

ПРИКАЗ

от 26 июля 2022 г. N П/0292

ОБ УСТАНОВЛЕНИИ

**ФОРМЫ ГРАФИЧЕСКОГО ОПИСАНИЯ МЕСТОПОЛОЖЕНИЯ ГРАНИЦ
НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ, ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ЗОН, ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ
ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ, ЗОН С ОСОБЫМИ УСЛОВИЯМИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ
ТЕРРИТОРИИ, ФОРМЫ ТЕКСТОВОГО ОПИСАНИЯ МЕСТОПОЛОЖЕНИЯ ГРАНИЦ
НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ, ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ЗОН, ТРЕБОВАНИЙ
К ТОЧНОСТИ ОПРЕДЕЛЕНИЯ КООРДИНАТ ХАРАКТЕРНЫХ ТОЧЕК ГРАНИЦ
НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ, ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ЗОН, ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ
ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ, ЗОН С ОСОБЫМИ УСЛОВИЯМИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ
ТЕРРИТОРИИ, ФОРМАТУ ЭЛЕКТРОННОГО ДОКУМЕНТА, СОДЕРЖАЩЕГО
СВЕДЕНИЯ О ГРАНИЦАХ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ, ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ
ЗОН, ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ, ЗОН
С ОСОБЫМИ УСЛОВИЯМИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТЕРРИТОРИИ**

В соответствии с частью 3.1 статьи 19, частью 5.1 статьи 23 и частью 6.1 статьи 30 Градостроительного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, N 1, ст. 16; 2018, N 1, ст. 91; 2021, N 50, ст. 8415), пунктом 10 статьи 106 Земельного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, N 44, ст. 4147; 2018, N 32, ст. 5135), пунктом 13 статьи 2 Федерального закона от 14 марта 1995 г. N 33-ФЗ "Об

особо охраняемых природных территориях" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 12, ст. 1024; 2018, N 32, ст. 5135), пунктом 1 Положения о Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2009 г. N 457 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, N 25, ст. 3052; 2022, N 27, ст. 4860), приказываю:

1. Установить:

форму графического описания местоположения границ населенных пунктов, территориальных зон, особо охраняемых природных территорий, зон с особыми условиями использования территории согласно приложению N 1 к настоящему приказу;

форму текстового описания местоположения границ населенных пунктов, территориальных зон согласно приложению N 2 к настоящему приказу;

требования к точности определения координат характерных точек границ населенных пунктов, территориальных зон, особо охраняемых природных территорий, зон с особыми условиями использования территории, формату электронного документа, содержащего сведения о границах населенных пунктов, территориальных зон, особо охраняемых природных территорий, зон с особыми условиями использования территории, согласно приложению N 3 к настоящему приказу.

2. Настоящий приказ вступает в силу с 1 марта 2023 года и действует до 1 марта 2029 года.

Руководитель
О.А.СКУФИНСКИЙ



В части **ПРОЦЕДУРЫ, СРОКОВ ПРОВЕДЕНИЯ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ И ВЫДАЧИ СЭЗ И ЭКСПЕРТНОГО ЗАКЛЮЧЕНИЙ** – нормами

- **Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ,**
- **положениями Приказа РПН от 19.07.2007 № 224,**

в части **ТРЕБОВАНИЙ К ЭЗ** позицией РПН, изложенной в **письме ЦА «О рассмотрении проектных материалов по обоснованию окончательных санитарно-защитных зон» от 18.06.2015 № 01/6968-15-32**

в части **ТРЕБОВАНИЙ К СОДЕРЖАНИЮ ТЕРРИТОРИЙ ГОРОДСКИХ И СЕЛЬСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ, К АТМОСФЕРНОМУ ВОЗДУХУ, ... ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЮ САНИТАРНО-ПРОТИВОЭПИДЕМИЧЕСКИХ (ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ) МЕРОПРИЯТИЙ** – санитарными правилами и

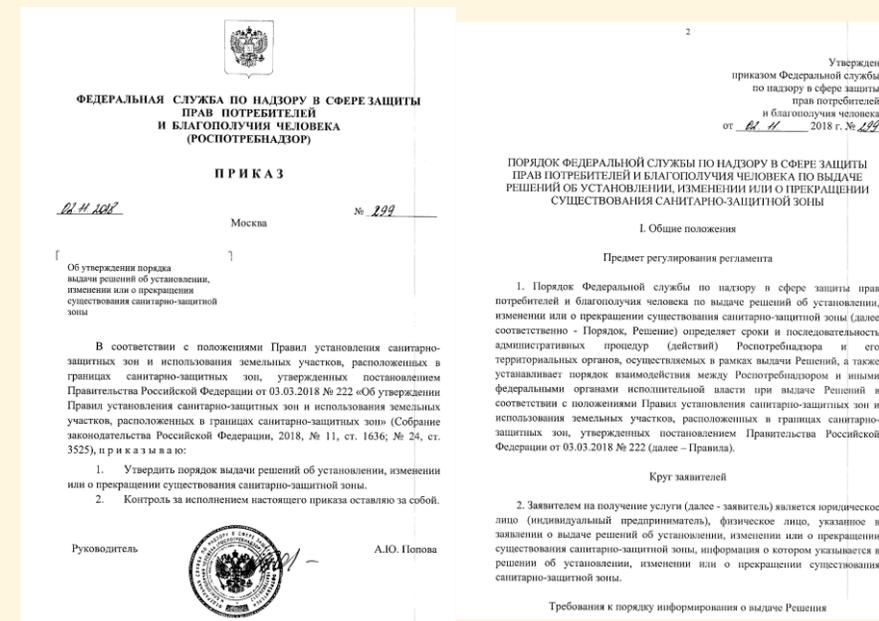
нормативами **СанПиН 1.2.3684-21,**

в части **КРИТЕРИЕВ УСТАНОВЛЕНИЯ СЗЗ** –

- **нормами «Правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон», утв. ПП РФ № 222 от 03.03.2018 (с изм. на 03.03.2022),**

- **санитарными правилами и нормативами СанПиН 1.2.3684-21, СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 (с изм. на 28.02.2022), СанПиН 1.2.3685-21,**

в части **СОДЕРЖАНИЯ ПРОЕКТА СЗЗ** – **ПОЛОЖЕНИЯМИ п.п.18 и 19 Приказа РПН от 02.11.2018 № 299.**



ПРОТИВОРЕЧИЯ

Пример требования	Правила № 222	СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03
Требования к содержанию проекта СЗЗ.	<p>Проект СЗЗ должен содержать:</p> <ul style="list-style-type: none">а) сведения о размерах СЗЗ;б) сведения о границах СЗЗ (наименования административно-территориальных единиц и графическое описание местоположения границ такой зоны; перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, используемой для ведения ЕГРН, в т.ч. в электронном виде);в) обоснование размеров и границ СЗЗ в соответствии с требованиями законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в т.ч. с учетом расчетов рассеивания выбросов вредных (загрязняющих) веществ в АВ, физического воздействия на атмосферный воздух и оценки риска для здоровья человека;г) перечень ограничений использования земельных участков, расположенных в границах СЗЗ;д) обоснование возможности использования земельных участков для целей, использование земельных участков в которых запрещено Правилами (в том числе с учетом расчетов рассеивания загрязнения атмосферного воздуха, физического воздействия на атмосферный воздух и оценки риска для здоровья человека (в случае, если в проекте не предусмотрено установление таких ограничений использования земельных участков)).	<p>В проекте СЗЗ должны быть определены:</p> <ul style="list-style-type: none">1) размер и границы СЗЗ;2) мероприятия по защите населения от воздействия выбросов вредных химических примесей в атмосферный воздух и физического воздействия;3) функциональное зонирование территории санитарно-защитной зоны и режим ее использования. <p>При этом в проекте СЗЗ должны быть предусмотрены мероприятия и средства на организацию санитарно-защитных зон, включая отселение жителей, в случае необходимости.</p>

РАЗЛИЧИЯ:

1) **ПП РФ ОТ 03.03.2018 Г. № 222** НЕ ПРЕДУСМАТРИВАЕТ НЕОБХОДИМОСТЬ ВКЛЮЧЕНИЯ В ПРОЕКТ СЗЗ:

- МЕРОПРИЯТИЙ ПО ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ ОТ ВОЗДЕЙСТВИЯ ВЫБРОСОВ ВРЕДНЫХ ХИМИЧЕСКИХ ПРИМЕСЕЙ В АТМОСФЕРНЫЙ ВОЗДУХ И ФИЗИЧЕСКОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ;
- ФУНКЦИОНАЛЬНОГО ЗОНИРОВАНИЯ ТЕРРИТОРИИ САНИТАРНО-ЗАЩИТНОЙ ЗОНЫ;
- МЕРОПРИЯТИЙ И СРЕДСТВ НА ОРГАНИЗАЦИЮ САНИТАРНО-ЗАЩИТНЫХ ЗОН, ВКЛЮЧАЯ ОТСЕЛЕНИЕ ЖИТЕЛЕЙ, В СЛУЧАЕ НЕОБХОДИМОСТИ.

2) **САНПИН 2.2.1/2.1.1.1200-03** НЕ ПРЕДУСМАТРИВАЕТ НЕОБХОДИМОСТЬ ВКЛЮЧЕНИЯ В ПРОЕКТ СЗЗ:

- ОБОСНОВАНИЯ ВОЗМОЖНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ ДЛЯ ЦЕЛЕЙ, ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ В КОТОРЫХ ЗАПРЕЩЕНО ПРАВИЛАМИ (В ТОМ ЧИСЛЕ С УЧЕТОМ РАСЧЕТОВ РАССЕИВАНИЯ ЗАГРЯЗНЕНИЯ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА, ФИЗИЧЕСКОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ НА АТМОСФЕРНЫЙ ВОЗДУХ И ОЦЕНКИ РИСКА ДЛЯ ЗДОРОВЬЯ ЧЕЛОВЕКА (В СЛУЧАЕ, ЕСЛИ В ПРОЕКТЕ НЕ ПРЕДУСМОТРЕНО УСТАНОВЛЕНИЕ ТАКИХ ОГРАНИЧЕНИЙ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ)).

ПРОТИВОРЕЧИЯ

Пример требования	Правила № 222	СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03
Ограничения использования земельных участков, расположенных в границах СЗЗ.	<p>В границах СЗЗ не допускается:</p> <p>1) использование земельных участков в целях:</p> <p>а) размещения жилой застройки, объектов образовательного и медицинского назначения, спортивных сооружений открытого типа, организаций отдыха детей и их оздоровления, зон рекреационного назначения и для ведения дачного хозяйства и садоводства;</p> <p>б) размещения объектов для производства и хранения лекарственных средств, объектов пищевых отраслей промышленности, оптовых складов продовольственного сырья и пищевой продукции, комплексов водопроводных сооружений для подготовки и хранения питьевой воды, использования земельных участков в целях производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции, предназначенной для дальнейшего использования в качестве пищевой продукции, если химическое, физическое и (или) биологическое воздействие объекта, в отношении которого установлена санитарно-защитная зона, приведет к нарушению качества и безопасности таких средств, сырья, воды и продукции в соответствии с установленными к ним требованиями;</p> <p>2) строительство, реконструкция ОКС, разрешенное использование которых не соответствует ограничениям использования земельных участков, предусмотренным решением об установлении СЗЗ, а также использование земельных участков, не соответствующее указанным ограничениям.</p>	<p>В СЗЗ не допускается размещать:</p> <ul style="list-style-type: none">- жилую застройку, включая отдельные жилые дома,- ландшафтно-рекреационные зоны, зоны отдыха, территории курортов, санаториев и домов отдыха,- территории садоводческих товариществ и коттеджной застройки, коллективных или индивидуальных дачных и садово-огородных участков;- другие территории с нормируемыми показателями качества среды обитания; спортивные сооружения, детские площадки, образовательные и детские учреждения, лечебно-профилактические и оздоровительные учреждения общего пользования.

Правовой режим территорий, земель, земельных участков



Классификатор видов разрешенного использования земельных участков

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ЗАРЕГИСТРИРОВАНО
 Регистрационный № 61482
 ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ, КАДАСТРА И КАРТОГРАФИИ (РОСРЕЕСТР)
 ПРИКАЗ
 Москва

10 НОЯБРА 2020 № 11/0412

Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков

В соответствии с пунктом 2 статьи 7 Земельного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2010, № 30, ст. 3998), пунктом 1 и подпунктом 5.26(7.19) пункта 5 Положения о Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.06.2009 № 457 «О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 25, ст. 3052; 2020, № 7, ст. 855), приказываю:

1. Утвердить классификатор видов разрешенного использования земельных участков согласно приложению к настоящему приказу.
2. Настоящий приказ вступает в силу с даты вступления в силу приказа Минэкономразвития России о признании утратившим силу приказа Минэкономразвития России от 01.09.2014 № 540 «Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков» (зарегистрирован Минюстом России 08.09.2014, регистрационный № 33995).

Руководитель О.А. Скуфинский

РАЗЛИЧИЯ:

1) ПП РФ ОТ 03.03.2018 Г. № 222

- НЕ ПРЕДУСМАТРИВАЕТ ПЕРЕЧЕНЬ ОБЪЕКТОВ, КОТОРЫЕ ДОПУСКАЕТСЯ РАЗМЕЩАТЬ В СЗЗ, ОГРАНИЧИВАЯСЬ ПЕРЕЧНЕМ ОБЪЕКТОВ, КОТОРЫЕ НЕ ДОПУСКАЕТСЯ РАЗМЕЩАТЬ В СЗЗ;
- ПРЕДУСМАТРИВАЕТ УСЛОВИЕ ДЛЯ РАЗМЕЩЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ОБЪЕКТОВ В СЗЗ ОБЪЕКТА КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА – ОБОСНОВАНИЕ ОТСУТСТВИЯ НАРУШЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ К КАЧЕСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ ЛЕКАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ, СЫРЬЯ, ВОДЫ И ПРОДУКЦИИ (ПИЩЕВОЙ, СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ), В РЕЗУЛЬТАТЕ ХИМИЧЕСКОГО, ФИЗИЧЕСКОГО И (ИЛИ) БИОЛОГИЧЕСКОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ОБЪЕКТА, В ОТНОШЕНИИ КОТОРОГО УСТАНОВЛЕНА СЗЗ.

2) САНПИН 2.2.1/2.1.1.1200-03 ДОПУСКАЕТ РАЗМЕЩЕНИЕ

- В СЗЗ ПРОМОБЪЕКТОВ нежилые помещения для дежурного аварийного персонала, **ПОМЕЩЕНИЯ ДЛЯ ПРЕБЫВАНИЯ РАБОТАЮЩИХ ПО ВАХТОВОМУ МЕТОДУ (НЕ БОЛЕЕ ДВУХ НЕДЕЛЬ)**, здания управления, конструкторские бюро, здания административного назначения, научно-исследовательские лаборатории, **ПОЛИКЛИНИКИ, СПОРТИВНО-ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫЕ СООРУЖЕНИЯ ЗАКРЫТОГО ТИПА**, бани, прачечные, объекты торговли и общественного питания, **МОТЕЛИ, ГОСТИНИЦЫ**, гаражи, площадки и сооружения для хранения общественного и индивидуального транспорта, пожарные депо, местные и транзитные коммуникации, ЛЭП, электроподстанции, нефте- и газопроводы, **АРТЕЗИАНСКИЕ СКВАЖИНЫ ДЛЯ ТЕХНИЧЕСКОГО ВОДОСНАБЖЕНИЯ**, водоохлаждающие сооружения для подготовки технической воды, канализационные насосные станции, сооружения оборотного водоснабжения, автозаправочные станции, станции технического обслуживания автомобилей;
- В СЗЗ ОБЪЕКТОВ ПИЩЕВЫХ ОТРАСЛЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ, ОПТОВЫХ СКЛАДОВ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОГО СЫРЬЯ И ПИЩЕВОЙ ПРОДУКЦИИ, ПРОИЗВОДСТВА ЛЕКАРСТВЕННЫХ ВЕЩЕСТВ, ЛЕКАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ И (ИЛИ) ЛЕКАРСТВЕННЫХ ФОРМ, СКЛАДОВ СЫРЬЯ И ПОЛУПРОДУКТОВ ДЛЯ ФАРМАЦЕВТИЧЕСКИХ ПРЕДПРИЯТИЙ, допускается размещение новых профильных, однотипных объектов, при исключении взаимного негативного воздействия на продукцию, среду обитания и здоровье человека.

Пример требования	Правила № 222	СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03
<p>Необходимость разработки проекта СЗЗ в зависимости от класса опасности.</p>	<p>Важно! ПП РФ от 03.03.2018 г. № 222 не устанавливает требований о необходимости разработки проектов СЗЗ в зависимости от класса опасности объекта, в отношении которого подлежит установлению СЗЗ (для объектов I, II, III, IV, V класса опасности либо для объектов, не включенных в санитарную классификацию).</p>	<p>В отношении объектов, для которых не установлены размеры санитарно-защитной зоны и рекомендуемые разрывы, а также для объектов I-III классов опасности разрабатывается проект ориентировочного размера СЗЗ.</p>
<p>Оценка риска здоровью населения.</p>	<p>не указывают, при обосновании размеров СЗЗ объектов каких классов опасности (I, II, III, IV и/или V) должна проводиться оценка риска для здоровья человека.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> предусматривают необходимость проведения оценки риска здоровью человека при обосновании размеров СЗЗ, проектируемой в отношении объектов I и II классов опасности; <input type="checkbox"/> не предусматривают необходимость проведения оценки риска здоровью человека при обосновании размеров СЗЗ, проектируемой в отношении объектов III, IV и V классов опасности, а также для животноводческих и птицеводческих предприятий, кладбищ

Пример требования	Правила № 222	СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03
<p>Требования к объему исследований (измерений)</p>	<p>не предусмотрены требования к количеству исследований (измерений), проведение которых необходимо для подтверждения размеров СЗЗ при установлении СЗЗ (в том числе в зависимости от класса опасности).</p> <p>Справочно: 22.05.2018 г. на федеральном портале проектов НПА размещен проект приказа Роспотребнадзора "Об утверждении Порядка определения контрольных точек и показателей воздействия в целях проведения исследований и измерений атмосферного воздуха, уровней физического воздействия на среду обитания человека за контуром объекта (контуром ранее существовавшего объекта)".</p>	<p>Важно! Вопреки расхожему заблуждению санитарно-эпидемиологическое законодательство не содержит положений, устанавливающих требования к объему исследований (измерений) атмосферного воздуха, уровней физического и (или) биологического воздействия на атмосферный воздух для подтверждения расчетных размеров СЗЗ при установлении СЗЗ (вне зависимости от класса опасности объекта).</p> <p>Требования к количеству исследований (измерений) предусмотрены СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 применительно к случаю уменьшения размера СЗЗ для действующих объектов.</p>

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ
ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА**

ПИСЬМО

от 11 сентября 2020 г. N 09-14655-2020-19

О РАССМОТРЕНИИ ОБРАЩЕНИЯ

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека рассмотрела обращение по вопросу установления санитарно-защитной зоны (далее - СЗЗ) при отсутствии превышений нормативных показателей за контуром объекта и сообщает.

...

Порядок выбора контрольных точек за контуром объекта, перечень показателей воздействия на атмосферный воздух, периодичность, условия и количество исследований определяется в соответствии с РД 52.04.186-89 "Руководство по контролю загрязнения атмосферы", СанПиН 2.1.6.1032-01 "Атмосферный воздух и воздух закрытых помещений, санитарная охрана воздуха. Гигиенические требования к обеспечению качества атмосферного воздуха населенных мест", СП 1.1.1058-01 "Организация и проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий".

...

ДЕЙСТВУЮЩИЙ

Заместитель руководителя
И.В.БРАГИНА

НЕДЕЙСТВУЮЩИЙ



ЛАБОРАТОРНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ, ИЗМЕРЕНИЯ, ИСПЫТАНИЯ

ГДЕ?

ПРОЕКТ ПОЛОЖЕНИЯ О СЗЗ
(ред. от 2021)

СанПин 2.2.1/2.1.1.1200-03:

- ... на границе СЗЗ промышленных объектов и производств,
- а также в жилой застройке... (п.2.12)

СанПин 2.2.1/2.1.1.3543-18

- ... **НА ГРАНИЦЕ СЗЗ,**
- **НА ТЕРРИТОРИИ**
- жилой застройки
- и других объектов с нормируемыми показателями качества среды обитания.

**ПРОЕКТ ПОРЯДКА ОПРЕДЕЛЕНИЯ
КОНТРОЛЬНЫХ ТОЧЕК И
ПОКАЗАТЕЛЕЙ ВОЗДЕЙСТВИЯ**

- на границе СЗЗ (п.2.1)
- в жилой застройке (п.2.1)
- на границе ближайшей жилой застройки (п.2.1.2)

- Содержание программы и **критерии определения контрольных точек** и показателей в целях проведения исследований (измерений) химического, физического и биологического воздействия на атмосферный воздух при подтверждении границ санитарно-защитных зон определяются в соответствии с порядком, который устанавливается Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. (п.п.15, 17, 31, 31.1, 32, 35.9, 43)

п.19.9 ПРИКАЗА №299

- ... **НА ГРАНИЦЕ СЗЗ,**
- **НА ТЕРРИТОРИИ**
- жилой застройки и
- других объектов с нормируемыми показателями качества среды обитания.



Не
вступил в
действие

Не
вступил в
действие





Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения
«Центр гигиены и эпидемиологии в Красноярском крае»

ОРГАН ИНСПЕКЦИИ

Аттестат аккредитации № RA.RU.710074 от 03.09.2015 Федеральной службы по аккредитации
Зарегистрирован в Едином реестре 03 июля 2015 г.

Юридический адрес:
660100, г. Красноярск, Сопочная ул., д. 38,
Тел. (391) 202-58-01, факс (391) 243-18-47
E-mail: fbuz@24.rspotrebnadzor.ru
www.fbuz24.ru
ОКПО 76733231, ОГРН 1052463018475,
ИНН/КПП 246307060/246301001

Фактический адрес:
660100, г. Красноярск, Сопочная ул., д. 38,
Тел. (391) 202-58-01, факс (391) 243-18-47
E-mail: fbuz@24.rspotrebnadzor.ru
www.fbuz24.ru
ОКПО 76733231, ОГРН 1052463018475,
ИНН/КПП 246307060/246301001

УТВЕРЖДАЮ
Руководитель Органа инспекции
Заместитель главного врача

И.А. Торотенков
26 ФЕВ 2018

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам санитарно-эпидемиологической экспертизы о соответствии санитарным правилам и нормативам проекта санитарно-защитной зоны

г. Красноярск

№ 890

ПРИМЕР № 1 ВЫБОРА КОНТРОЛЬНЫХ ТОЧЕК

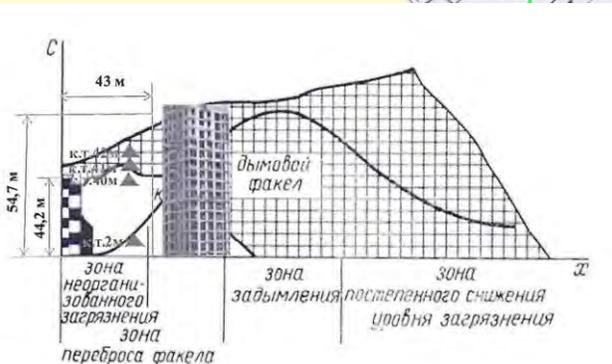
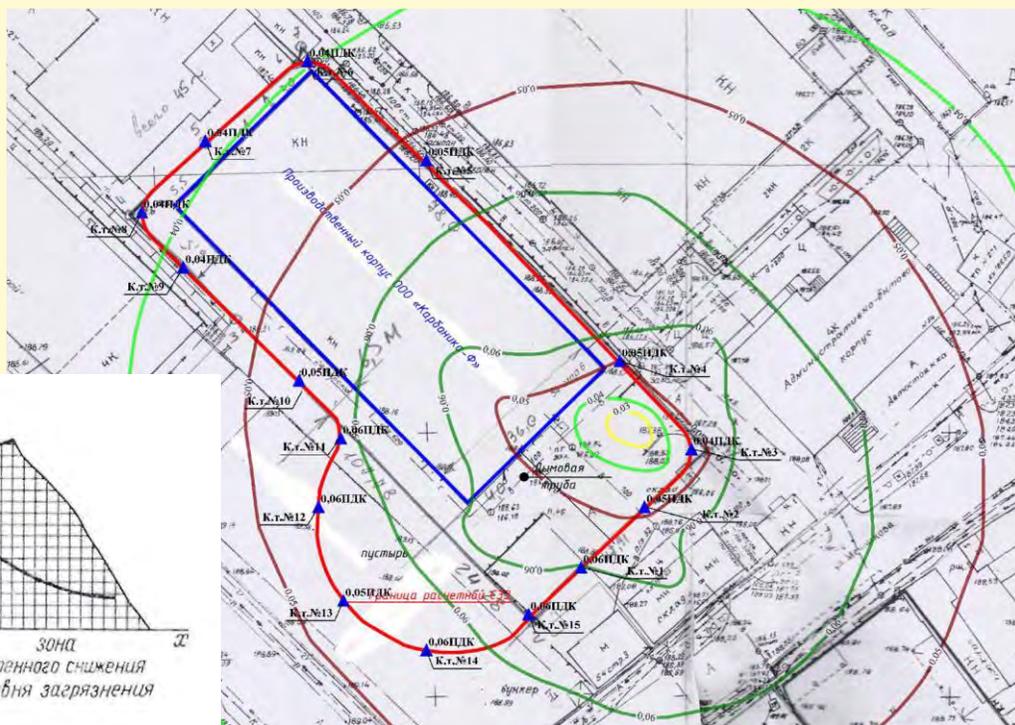
7. Заключение

На основании результатов санитарно-эпидемиологической экспертизы установлено, что проект расчетной санитарно-защитной зоны для промплощадки цеха по производству сорбента ООО «Карбоника-Ф», расположенного по ул. Мечникова, 54 в г. Красноярске, не соответствует требованиям п. 3.3.

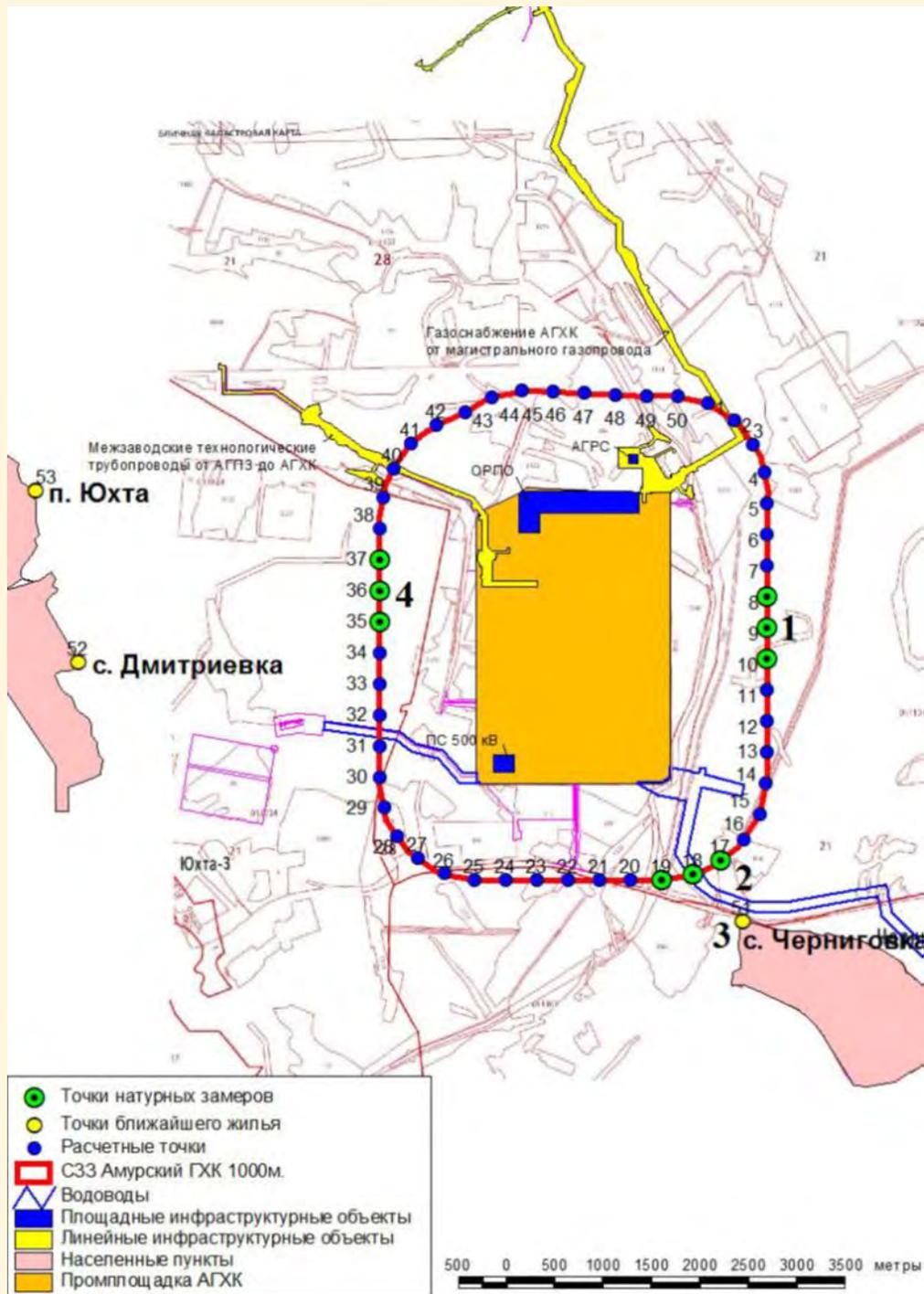
СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов».

- к.т. №1 на границе санитарно-защитной зоны к югу от цеха по производству сорбента ООО «Карбоника-Ф», географические координаты 56°01'28,52" С.Ш., 92°48'07,23" В.Д.;
- к.т. №3 на границе санитарно-защитной зоны к юго-востоку от цеха по производству сорбента ООО «Карбоника-Ф», географические координаты 56°01'29,21" С.Ш., 92°48'08,41" В.Д.

для проведения натурных измерений с целью подтверждения результатов расчетов, авторами проекта СЗЗ предложены расчетные точки, расположенные на границе предлагаемой СЗЗ цеха по производству сорбента ООО «К...-Ф»:



ПРИМЕР № 2 ВЫБОРА КОНТРОЛЬНЫХ ТОЧЕК



Координаты точек наблюдения за качеством атмосферного воздуха

№ точки (расчетной точки)	Расположение точки	Направление ветра	Координаты	
			X	Y
1 (8, 9, 10)	Восточная граница СЗЗ	Западное	3336634,68	591475,46
2 (17, 18, 19)	Юго-восточная граница СЗЗ	Юго-западное	3336155,76	589064,67
3	Граница жилой зоны с. Черниговка	Юго-западное	3336383,70	588436,67
4 (35, 36, 37)	Западная граница СЗЗ	Восточное	3332634,68	591860,12

Программа натуральных замеров уровня шума

Номер точки на рис. 6.1.	Периодичность отбора	Время замера	Всего
1, 2, 3, 4	Летний период	день	2
		ночь	
	Зимний период	день	2
		ночь	



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ
В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ
И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА
(РОСПОТРЕБНАДЗОР)**

Вадковский пер., д.18, стр. 5 и 7, г. Москва, 127994
Тел.: 8 (499) 973-26-90; Факс: 8 (499) 973-26-43
E-mail: depart@gssen.ru http://www.rospotrebnadzor.ru
ОКПО 00083339 ОГРН 1047796261512
ИНН 7707515984 КПП 770701001

01.09.2015 № 09-16536-15-16

На № _____ от _____

О разъяснении требований
санитарного законодательства

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека рассмотрела обращение о разъяснении положений санитарно-эпидемиологических требований, касающихся подготовки и проведения натурных исследований загрязнения атмосферного воздуха и измерений уровней физического воздействия на атмосферный воздух на границе санитарно-защитной зоны, в зоне жилой застройки и, в пределах установленной компетенции, сообщает следующее.

В качестве критериев выбора приоритетных показателей для проведения натурных исследований уровня загрязнения атмосферного воздуха и воздействия на атмосферный воздух применяется комплекс показателей, отражающих как количественные параметры выбросов рассматриваемого объекта, значений результатов расчета рассеивания и фоновых концентраций, в том числе в соотношении с предельно допустимыми концентрациями (уровнями), так и качественные характеристики рассматриваемых загрязняющих веществ, характеризующие их опасность, возможность оказания комплексного, сочетанного действия, формировать неприемлемый риск здоровью человека. Кроме того, при формировании программы контроля должно учитываться наличие для конкретного показателя методов контроля.

Для включения в программу натурных исследований атмосферного воздуха и измерений физических воздействий на атмосферный воздух для подтверждения достаточности санитарно-защитной зоны предприятия целесообразно рассматривать вещества с расчетной приземной концентрацией, определенной пунктом 1.2. санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов. Новая

редакция», утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 25.09.2007 № 74, зарегистрированным в Минюсте России от 25.01.2008 № 10995, согласно которому осуществление источника воздействия на среду обитания и здоровье человека по уровню создаваемого загрязнения атмосферного воздуха за пределами промышленной площадки в зоне санитарно-защитной зоны

В случае, если расстояние до ближайшей жилой застройки, а также другой территории с нормируемыми показателями качества среды обитания превышает размер ориентировочной санитарно-защитной зоны предприятия (объекта) целесообразность включения в программу контроля проведения исследований атмосферного воздуха и измерений физических воздействий на атмосферный воздух в зоне жилой застройки также определяется экспертным путем на основании комплекса количественных и качественных показателей, отражающих исключение вредного воздействия на здоровье населения.

Дополнительно сообщаем, что для решения вопроса о формировании программы контроля для конкретных условий размещения объекта Вы можете обращаться в соответствующее Управление по субъекту Российской Федерации.

Заместитель руководителя

И.В. Брагина

«В случае, если расстояние до ближайшей жилой застройки, а также другой территории с нормируемыми показателями качества среды обитания ПРЕВЫШАЕТ размер ориентировочной санитарно-защитной зоны предприятия (объекта) целесообразность включения в программу контроля проведения исследований атмосферного воздуха и измерений физических воздействий на атмосферный воздух в зоне жилой застройки также ОПРЕДЕЛЯЕТСЯ ЭКСПЕРТНЫМ ПУТЕМ НА ОСНОВАНИИ КОМПЛЕКСА КОЛИЧЕСТВЕННЫХ И КАЧЕСТВЕННЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ, отражающих исключение вредного воздействия на здоровье населения».

ЛАБОРАТОРНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ, ИЗМЕРЕНИЯ, ИСПЫТАНИЯ

ЧТО?

ПРОЕКТ ПОЛОЖЕНИЯ О СЗЗ
(ред. от 2021)

САНПИН 2.2.1/2.1.1.1200-03:

- ...исследования атмосферного воздуха и измерения физических воздействий на атмосферный воздух (п. 2.12); приоритетные показатели (п.3.17); максимальные разовые и средне-суточные приземные концентрации (ГОСТ 17.2.3.01-86)

**ПРОЕКТ ПОРЯДКА ОПРЕДЕЛЕНИЯ
КОНТРОЛЬНЫХ ТОЧЕК И
ПОКАЗАТЕЛЕЙ ВОЗДЕЙСТВИЯ**

- Ссс для веществ, формирующих основной риск для здоровья населения на границе СЗЗ и жилой застройки в зоне влияния предприятия более 1,0 HQ (коэффициента опасности) и/или индивидуальный канцерогенный риск более $1 * 10^{-4}$ - для объектов I и II классов опасности (п.2.1.2)
- Сmr (п.2.1.2, РД, ГОСТ)
- уровни шума (п.2.1.3)
- уровни вибрации (п.2.1.4)
- уровни инфразвука (п.2.1.4)
- уровни электромагнитного излучения (п.2.1.4)

- Содержание программы и критерии определения контрольных точек и **показателей** в целях проведения исследований (измерений) **химического, физического и биологического воздействия на атмосферный воздух** при подтверждении границ санитарно-защитных зон определяются в соответствии с порядком, который устанавливается **Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.** (п.п.15, 17, 31, 31.1, 32, 35.9, 43)

п.19.9, приложение 3 ПРИКАЗА №299

- ... качество атмосферного воздуха и уровни воздействия физических факторов



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ
В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ
И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА
(РОСПОТРЕБНАДЗОР)

Валковский пер., д. 18, стр. 5 и 7, г. Москва, 127994
Тел.: 8 (499) 973-26-90; Факс: 8 (499) 973-26-43
E-mail: depart@gsen.ru http://www.rosпотребнадзор.ru
ОКПО 00083339 ОГРН 104796261512
ИНН 7707515984 КПП 770701001

Руководителям территориальных
органов и подведомственных
организаций Роспотребнадзора

Об использовании в работе среднегодовых
предельно допустимых концентраций

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека направляет разъяснения о порядке применения гигиенических нормативов содержания загрязняющих веществ в атмосферном воздухе городских и сельских поселений для целей обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

С 01.03.2021 вступили в действие санитарные правила и нормы СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания», в разделе I которых для химических веществ в атмосферном воздухе нормируются значения максимально разовых, среднесуточных и среднегодовых предельно допустимых концентраций (далее – ПДКм.р., ПДКс.с., ПДКс.г.), а также ориентировочные безопасные уровни воздействия (ОБУВ).

Предотвращение появления раздражающего действия и рефлекторных реакций у населения, а также острого влияния атмосферных загрязнений на здоровье в период кратковременного загрязнения атмосферного воздуха обеспечивается соблюдением максимальных разовых ПДК (далее - ПДКм.р.).

Контроль (надзор) за соблюдением ПДКм.р. может осуществляться как при проведении инструментальных исследований (разовых отборов в течение

2

20-30 минут), так и при оценке расчетов рассеивания для веществ, имеющих ПДК м.р.

Предотвращение неблагоприятного влияния на здоровье населения при длительном (более 24 часов, но менее 1 года) воздействии атмосферных загрязнений обеспечивается соблюдением среднесуточных ПДК (далее - ПДКс.с.).

Контроль (надзор) за соблюдением ПДКс.с. может осуществляться как при проведении инструментальных исследований (разовых отборов 4 раза в сутки через равные промежутки времени или непрерывном отборе в течение суток), так и при выполнении расчетов рассеивания для веществ, имеющих ПДКс.с.

Мониторинг за соблюдением ПДКс.г. осуществляется с использованием результатов инструментальных исследований (разовых или среднесуточных концентраций загрязняющих веществ) с последующим определением фактических среднегодовых концентраций и/или с использованием расчетных методов. Для определения фактической среднегодовой концентрации минимальное количество исследований должно составлять не менее 300 наблюдений за каждой примесью в каждой точке, в соответствии с методическими рекомендациями МР 2.1.6.0157-19 «Формирование программ наблюдения за качеством атмосферного воздуха и количественная оценка экспозиции для задач социально-гигиенического мониторинга» и руководящим документом РД 52.04.667-2005 «Документы о состоянии загрязнения атмосферы в городах для информирования государственных органов, общественности и населения. Общие требования к разработке, построению, изложению и содержанию».

Соблюдение ПДКс.г. оценивается при проведении санитарно-эпидемиологических экспертиз, исследований, расследований, выполнении гигиенических оценок и используется в качестве целевых критериев при:

- гигиенической оценке качества атмосферного воздуха населенных пунктов в рамках разработки и реализации программ социально-гигиенического мониторинга;

3

- планировании федеральных региональных и муниципальных проектов и программ;

- прогнозировании долгосрочных (многолетних) тенденций изменения влияния загрязнения атмосферного воздуха на здоровье населения;

- выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований в ходе мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, путем использования результатов инструментальных исследований (разовых или среднесуточных концентраций загрязняющих веществ) с последующим определением фактических среднегодовых концентраций и/или с использованием расчетных методов;

- информировании органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и населения о санитарно-эпидемиологической обстановке и о принимаемых мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Среднегодовые гигиенические нормативы (ПДКс.г.) в настоящее время не используются при:

- расчетах размеров санитарно-защитных зон;
- обосновании нормативов допустимых выбросов вредных веществ в атмосферный воздух.

В настоящее время Роспотребнадзором проводится работа по актуализации Руководства Р 2.1.10.1920-04, содержащего референтные концентрации для хронического ингаляционного воздействия, референтные уровни для острого и хронического ингаляционного воздействия.

Руководитель

А.Ю. Попова

ЛАБОРАТОРНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ, ИЗМЕРЕНИЯ, ИСПЫТАНИЯ

САНПИН 2.2.1/2.1.1.1200-03:

- ... в условиях наихудшего рассеивания выбросов = НМУ (письмо РПН РФ от 18.06.2015г. за исх. № 01/6968-15-32)
- этим же письмом **исключено требование по сезонности исследований и измерений, ранее введенное письмом РПН РФ от 24.08.2012 исх.№ 01/9550-12032**

ПРОЕКТ ПОРЯДКА ОПРЕДЕЛЕНИЯ КОНТРОЛЬНЫХ ТОЧЕК И ПОКАЗАТЕЛЕЙ ВОЗДЕЙСТВИЯ

- измерения уровней шума проводят (п.2.1.3):
 - в дневное и ночное время суток, в зависимости от режима работы объекта (групп объекта), когда возможно ожидать наибольших уровней шума;
- ...
- не менее 4 дней измерений;
- - в зимнее и летнее время

КОГДА?

ПРОЕКТ ПОЛОЖЕНИЯ О СЗЗ (ред. от 2021)

- НЕ РЕГЛАМЕНТИРУЕТСЯ

ПРИКАЗ №299

- НЕ РЕГЛАМЕНТИРУЕТСЯ

п. 11.7 МУК 4.3.3722–21 «Контроль уровня шума на территории жилой застройки, в жилых и общественных зданиях и помещениях»

рекомендуемая периодичность измерений:

- не менее 2 раз в течении 1 года (в теплый и холодный периоды);
- в дневное и ночное время суток (в зависимости от времени функционирования предприятия и его оборудования)

ЛАБОРАТОРНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ, ИЗМЕРЕНИЯ, ИСПЫТАНИЯ

КТО?

САНПИН 2.2.1/2.1.1.1200-03:

- ... лабораториями, АККРЕДИТОВАННЫМИ в установленном порядке на проведение таких работ (п.2.12)

п.8 ПРАВИЛ № 222

- Исследования (измерения) атмосферного воздуха, уровней химического, физического и (или) биологического воздействия на атмосферный воздух, химического и (или) биологического воздействия на подземные и поверхностные водные объекты и на качество почвы, а также экспертизы результатов таких исследований (измерений) осуществляются должностными лицами, ЮЛ, ИП, экспертами, ИМЕЮЩИМИ ПРАВО НА ИХ ПРОВЕДЕНИЕ В СООТВЕТСТВИИ С ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ РФ.

п.37 ПРИКАЗА №299

- аккредитованными испытательными лабораториями (центрами)

ПРОЕКТ ПОРЯДКА ОПРЕДЕЛЕНИЯ КОНТРОЛЬНЫХ ТОЧЕК И ПОКАЗАТЕЛЕЙ ВОЗДЕЙСТВИЯ

- НЕ РЕГЛАМЕНТИРОВАН

ПРОЕКТА ПОЛОЖЕНИЯ О СЗЗ (ред. от 2021)

- НЕ РЕГЛАМЕНТИРОВАН





В части ПРОЦЕДУРЫ, СРОКОВ ПРОВЕДЕНИЯ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ И ВЫДАЧИ СЭЗ И ЭКСПЕРТНОГО ЗАКЛЮЧЕНИЙ – нормами

- **Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ,**
- **положениями Приказа РПН от 19.07.2007 № 224,**

в части ТРЕБОВАНИЙ К ЭЗ позицией РПН, изложенной в **письме ЦА «О рассмотрении проектных материалов по обоснованию окончательных санитарно-защитных зон» от 18.06.2015 № 01/6968-15-32**

в части ТРЕБОВАНИЙ К СОДЕРЖАНИЮ ТЕРРИТОРИЙ ГОРОДСКИХ И СЕЛЬСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ, К АТМОСФЕРНОМУ ВОЗДУХУ, ... ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЮ САНИТАРНО-ПРОТИВОЭПИДЕМИЧЕСКИХ (ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ) МЕРОПРИЯТИЙ – санитарными правилами и

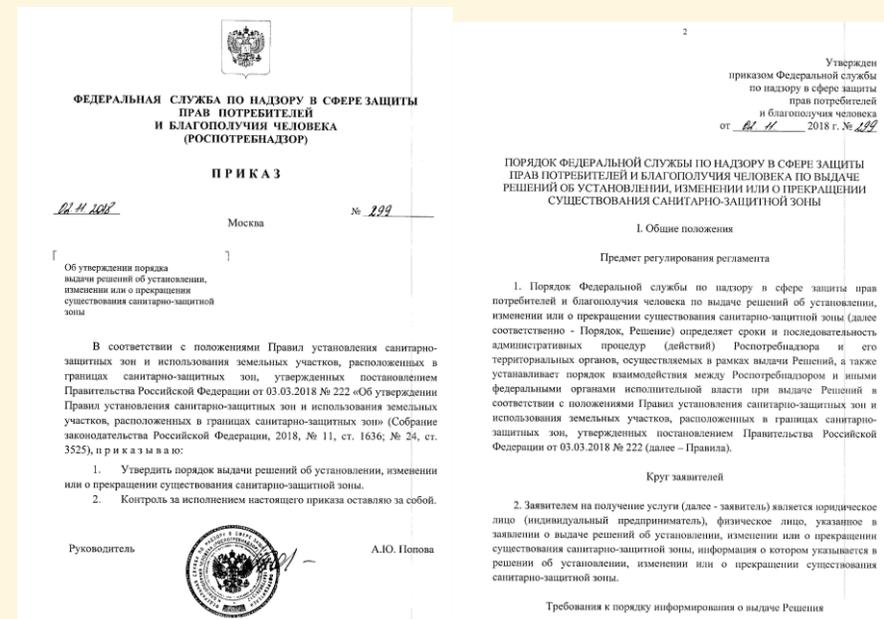
нормативами **СанПиН 1.2.3684-21,**

в части КРИТЕРИЕВ УСТАНОВЛЕНИЯ СЗЗ –

- **нормами «Правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон», утв. ПП РФ № 222 от 03.03.2018 (с изм. на 03.03.2022),**

- **санитарными правилами и нормативами СанПиН 1.2.3684-21, СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 (с изм. на 28.02.2022), СанПиН 1.2.3685-21,**

в части СОДЕРЖАНИЯ ПРОЕКТА СЗЗ – **ПОЛОЖЕНИЯМИ п.п.18 и 19 Приказа РПН от 02.11.2018 № 299.**



1 НАИМЕНОВАНИЕ,
РЕКВИЗИТЫ

СТАТУС ОБЪЕКТА (ВНОВЬ
СТРОЯЩИЙСЯ, РЕКОНСТРУИРУЕМЫЙ,
ТЕХНИЧЕСКИ ПЕРЕВООРУЖАЕМЫЙ,
ДЕЙСТВУЮЩИЙ БЕЗ ПЕРСПЕКТИВ-
НОГО УВЕЛИЧЕНИЯ МОЩНОСТИ И ДР.)

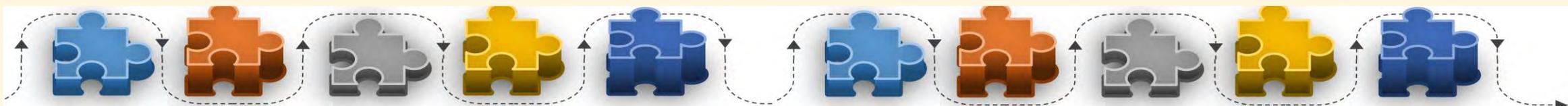
3 ОПИСАНИЕ ИСХОДНОЙ
ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ СИТУАЦИИ И
ЕЕ ПЕРСПЕКТИВНОГО РАЗВИТИЯ

4 КОЛИЧЕСТВО ВСЕХ ЗУ, НА КОТОРЫХ
РАЗМЕЩЕН ИЛИ ПРЕДПОЛАГАЕТСЯ К
РАЗМЕЩЕНИЮ ОБЪЕКТ, С УКАЗАНИЕМ
ИХ СООТВЕТСТВИЯ ПОЛОЖЕНИЯМ п.3.3
САНПИН 2.2.1/2.1.1.1200-03 (В ЧАСТИ
ВИДА ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
НА ЗУ, ПРИНАДЛЕЖАЩЕМ ПРОМЫШ-
ЛЕННОМУ ПРОИЗВОДСТВУ И ОБЪЕКТУ И
ОФОРМЛЕНОМУ В УСТАНОВЛЕННОМ
ПОРЯДКЕ)

5 КЛАСС
ОПАСНОСТИ
ОБЪЕКТА

6 ИНФОРМАЦИЯ О
РАССТОЯНИЯХ ОТ
ГРАНИЦ ЗУ ОБЪЕКТА
ДО ГРАНИЦ НОРМИ-
РУЕМЫХ ТЕРРИТОРИЙ
на СП и ПП

7 МОЩНОСТЬ ОБЪЕКТА
на СП и ПП



8 КОЛ-ВО ИСТОЧНИКОВ
ПО КАЖДОМУ ИЗ ФАК-
ТОРОВ, ИТОГОВЫЙ ПЕ-
РЕЧЕНЬ ЗВ С УЧЕТОМ
СОВОКУПНОСТИ ВСЕХ
ТЕХПРОЦЕССОВ, С
УКАЗАНИЕМ
ПРИМЕНЕННЫХ В
РАСЧЕТАХ МЕТОДИК.

10 НАЛИЧИЕ ИЛИ ОТСУТСТВИЕ,
С ПОЗИЦИЙ ГИГИЕНИЧЕСКОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ, НЕОБХОДИМОСТИ
ВЫПОЛНЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО
ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ

11 ПЕРЕЧЕНЬ ФАКТОРОВ НЕГАТИВНОГО
ВОЗДЕЙСТВИЯ, ПОДЛЕЖАЩИХ
ЛАБОРАТОРНЫМ ИССЛЕДОВАНИЯМ И
ИЗМЕРЕНИЯМ, ПЕРЕЧЕНЬ ЗВ

13 ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОБЪЕМЕ И РЕЗУЛЬ-
ТАТАХ ПРОВЕДЕННЫХ ЛАБОРАТОРНЫХ ИС-
СЛЕДОВАНИЙ И ИЗМЕРЕНИЙ НА ГРАНИЦЕ
СЗЗ И В ЖИЛОЙ ЗАСТРОЙКЕ, ВЫПОЛНЕН-
НЫХ В РАМКАХ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

14 ИНФОРМАЦИЯ О РЕЗУЛЬТАТАХ ОЦЕНКИ
РИСКА ЗДОРОВЬЮ НАСЕЛЕНИЯ

9 РАСЧЕТНЫЕ КОНЦЕНТРАЦИИ ЗВ НА
ГРАНИЦЕ СЗЗ И ЗА ЕЕ ПРЕДЕЛАМИ

12 АНАЛИЗ СООТВЕТСТВИЯ ОБЪЕМА
ВЫПОЛНЕННЫХ НАТУРНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ И
ИЗМЕРЕНИЙ ПРОГРАММЕ НАБЛЮДЕНИЙ

15 ВЫВОД О
РАЗМЕРЕ
СЗЗ И ...

ПОЗИЦИЯ РОСПОТРЕБНАДЗОРА ПРИ ПОДГОТОВКЕ МОТИВИРОВАННЫХ ОТКАЗОВ В УСТАНОВЛЕНИИ СЗЗ

- Неоформление земельных участков для ведения хозяйственной деятельности в установленном порядке**
- СЗЗ и экспертные заключения отдельно на раздел «оценка риска» проекта СЗЗ**
- Отсутствие или некорректное оформление XML-файлов**
- Координатная ориентация поворотных точек на границе СЗЗ при ее текстовом описании**
- Фактическое нахождение в границах СЗЗ нормируемых объектов или со ссылкой на сведения из генпланов и ПЗЗ поселений (без планов на изменение градостроительной ситуации)**
- Организация в границах СЗЗ земельных участков для личных подсобных и крестьянско-фермерский хозяйств**
- Применение критерия 1,0 или 0,1 ПДК (пункт 1 ПП РФ № 222, или пункт 1.2 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03)**
- выявление замечаний к экспертному заключению в части недостоверности или отсутствия сведений по**
 - **производственной мощности,**
 - **источникам воздействия,**
 - **неправомерному использованию гигиенических нормативов,**
 - **отсутствию расчётов с учетом фонового шума,**
 - **отсутствию расчётов среднегодовых концентраций загрязняющих веществ,**
 - **отсутствию данных о справке по долгопериодным фоновым концентрациям**
- Отсутствие расчетных точек на «границе» ориентировочных размеров СЗЗ**
- Обязательности выполнения в составе проекта СЗЗ оценки риска для здоровья населения для всех объектов I-V классов опасности или только для объектов I-II классов опасности**
- Использование в расчетах аналогов и гомологов выбрасываемых объектом ЗВ**
- Количество проб, дней исследований, перечень веществ, расположение контрольных точек и т.д.**
- Отсутствие актов к протоколам исследований факторов среды**

ПОЗИЦИИ СУДОВ

- ❑ обязывают исполнять мероприятия, предусмотренные в проекте СЗЗ, согласованные экспертным и санитарно-эпидемиологическими заключениями в установленном порядке;
- ❑ По мнению судов СЗЗ считается установленной и ограничения прав правообладателей земельных участков и землепользователей, вытекающие из установления ЗОУИТ, распространяются на земельные участки и объекты капитального строительства:
 - при отображении в Генплане и ПЗиЗ поселения;
 - только в соответствии с действующим санитарным законодательством, в т.ч. с формулировкой: «отображение в генеральном плане и правилах землепользования и застройки СЗЗ, не утвержденной в установленном порядке, противоречит актам большей юридической силы»;
 - с момента государственной регистрации соответствующего права на нее в ЕГРН на основании акту уполномоченного органа согласно проекту организации СЗЗ;
 - и вне зависимости от включения сведений о СЗЗ в ЕГРН,
 - а отсутствие сведений в ЕГРН относительно СЗЗ (или отсутствие доказательств, подтверждающих установление СЗЗ) не влечет в качестве последствий запрет на ее указание в ГПЗУ в силу наличия зарегистрированного объекта, на который распространяются ЗОУИТ, и ограничений использования земельного участка и ОКС ,
 - и ограничения прав правообладателей земельных участков и землепользователей, вытекающие из установления ЗОУИТ связано не только с наличием акта об установлении границы СЗЗ, но и с учетом фактического существования самого объекта, эксплуатация которого, согласно установленным правилам, требует наличия СЗЗ;
- ❑ сроки реализации проекта СЗЗ должны соответствовать срокам окончания строительства.

КОМПЕНСАЦИИ ВЛАДЕЛЬЦАМ ОБЪЕКТОВ В СЗЗ

- **НОВЫЕ ПРАВИЛА ВОЗМЕЩЕНИЯ УБЫТКОВ ДЛЯ ПРАВООБЛАДАТЕЛЕЙ УЧАСТКОВ И ОКС, ПОПАВШИХ В ГРАНИЦЫ СЗЗ, утверждены ПП РФ № 59 от 27.01.2022 г.**

Устанавливает:

- порядок определения состава и размера земельных убытков;
- порядок заключения соглашения о возмещении убытков и его условия;

- порядок заключения соглашения о выкупе ЗУ и/или иного объекта недвижимого имущества в связи с невозможностью их использования в соответствии с ранее установленным разрешенным использованием в результате установления или изменения ЗОУИТ;

- порядок возмещения убытков;

- порядок предоставления возмещения за прекращение прав на ЗУ в связи с невозможностью его использования в соответствии с ранее установленным разрешенным использованием в результате установления или изменения ЗОУИТ;

- случаи и правила учета платы за публичный сервитут при возмещении убытков, причиненных в связи с установлением или изменением ЗОУИТ в результате деятельности, для обеспечения которой установлен сервитут.

ОБРАТИТЕ ВНИМАНИЕ: продолжают действовать «Методические рекомендации Минэкономразвития России по расчету размера указанных убытков» (приказ Минэкономразвития России от 14.01.2016 г. № 10).

НОВЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ЗЕМЕЛЬНЫХ УБЫТКОВ,

причиненных ограничением прав собственников ЗУ, землепользователей, землевладельцев, арендаторов ЗУ, а также правообладателей объектов недвижимого имущества или иными причинами, указанными в **гл.VIII и ст. 107 ЗК РФ «Последствия установления, изменения, прекращения существования зон с особыми условиями использования территорий»**, с 06.02.2022 открытый и включает по основанию ограничения прав 13 позиций (**п.5 ПП РФ № 59**), в т.ч.:

- а) убытки, связанные с уменьшением рыночной стоимости ЗУ и (или) иных объектов недвижимого имущества (прав на них);**
- б) убытки, вызванные расходами, связанными с приведением хозяйственной деятельности на ЗУ в соответствие с ограничениями использования ЗУ, возникшими в связи с установлением ЗОУИТ или изменением правового режима земельного участка;**
- в) убытки, возникающие в связи с расторжением договоров по причине невозможности их исполнения из-за ограничения прав или наступления иных причин, повлекших возникновение убытков, в том числе повлекших невозможность исполнения обязательств перед третьими лицами;**
- г) убытки, вызванные расходами на инженерные изыскания, проектирование, подготовку и осуществление строительства, которые начаты до дня ограничения прав или наступления иных причин, повлекших возникновение убытков, если размещение соответствующего здания, сооружения не допускается в связи с такими ограничениями прав или иными причинами, повлекшими возникновение убытков;**
- д) денежные средства, выплачиваемые в качестве возмещения убытков за неотделимые улучшения, в том числе насаждения, которые были повреждены или иным образом стали недоступны для использования правообладателем земельного участка;**

ж) убытки, вызванные расходами, связанными с возобновлением деятельности, прерванной в связи с наступлением ограничения прав или иных причин, повлекших возникновение убытков, в случае если ЗУ и иной объект недвижимого имущества (при его наличии) не могут быть использованы в соответствии с установленным разрешенным использованием и назначением (указанные расходы не учитываются при наличии неустраненных нарушений, выявленных в рамках государственного земельного надзора и связанных с неиспользованием земельного участка по целевому назначению или использованием с нарушением законодательства РФ);

з) убытки в виде упущенной выгоды, вызванные невозможностью осуществления правообладателем ЗУ своей деятельности в связи с наступлением причин, повлекших возникновение убытков;

и) убытки, вызванные расходами, связанными с приведением параметров и (или) разрешенного использования (назначения) зданий, сооружений, объектов незавершенного строительства в соответствие с установленными в границах ЗОУИТ, ограничениями использования ЗУ;

к) денежные средства, выплачиваемые в качестве возмещения убытков, связанных с реконструкцией, которая была начата по правилам, предусмотренным законодательством о градостроительной деятельности до дня наступления ограничения прав или иной причины, повлекшей возникновение убытков, а также средства, выплачиваемые в качестве возмещения убытков, связанных с проведением капитального ремонта, начатого до дня наступления причин, повлекших возникновение убытков, которые не могут быть завершены в связи с ограничением прав или наступлением иной причины, повлекшей возникновение убытков, либо в связи с изменением условий завершения строительства объектов незавершенного строительства;

л) убытки, связанные с расходами на осуществление сноса зданий, сооружений, объектов незавершенного строительства, которые определяются с учетом рыночной стоимости сносимых зданий, сооружений, объектов незавершенного строительства (включая расходы, связанные с подготовкой проекта организации работ по сносу объекта, и расходы на проведение работ по сносу);

м) убытки, которые пользователь жилого помещения несет в связи с изменением места проживания, временным пользованием иным жилым помещением до приобретения в собственность другого жилого помещения (в случае если соглашением, заключенным с собственником жилого помещения, не предусмотрено сохранение права пользования жилым помещением до приобретения в собственность другого жилого помещения), переездом, поиском другого жилого помещения для приобретения права собственности на него, оформлением прав на другое жилое помещение, досрочным прекращением своих обязательств, связанных с использованием жилого помещения, перед третьими лицами, в том числе убытки в виде упущенной выгоды;

н) иные убытки, причиненные ограничением прав или иными причинами, повлекшими возникновение убытков.



Под **убытками** в силу ст. 15 ГК РФ, п. п. 13 - 14 ПП ВС РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» понимается следующее:

- **реальный ущерб** - утрата или повреждение имущества, а также расходы, которые произведены (или будут произведены в будущем) лицом, право которого нарушено, для его восстановления;

- **упущенная выгода** - неполученные доходы, которые лицо, которому причинен вред, могло бы получить при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено.

КОМУ ВОЗМЕЩАЮТСЯ УБЫТКИ

УБЫТКИ ВОЗМЕЩАЮТСЯ:

- 1) ГРАЖДАНАМ И ЮРИДИЧЕСКИМ ЛИЦАМ - СОБСТВЕННИКАМ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ;**
- 2) АРЕНДАТОРАМ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ, ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАТЕЛЯМ И ЗЕМЛЕВЛАДЕЛЬЦАМ, которым предоставлены земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности;**
- 3) ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫМ ОБРАЗОВАНИЯМ, органы государственной власти или органы местного самоуправления которых осуществляют полномочия по предоставлению земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности (в случае включения в границы ЗОУИТ земель и (или) земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности);**
- 4) СОБСТВЕННИКАМ ЗДАНИЙ, СООРУЖЕНИЙ, ПОМЕЩЕНИЙ В НИХ, ОБЪЕКТОВ НЕЗАВЕРШЕННОГО СТРОИТЕЛЬСТВА в случае, если строительство таких зданий, сооружений, объектов начато до дня установления или изменения ЗОУИТ в отношении их не принято решение о сносе самовольной постройки либо решение о сносе самовольной постройки или ее приведении в соответствие с установленными требованиями (кроме случаев, если данное решение принято исключительно в связи с несоответствием таких зданий, сооружений, объектов предельному количеству этажей и (или) предельной высоте зданий, сооружений, установленным правилами землепользования и застройки, документацией по планировке территории, федеральными законами, требованиями разрешений на строительство (далее - обязательные требования к количеству этажей и (или) высоте объекта);**
- 5) ГРАЖДАНАМ - НАНИМАТЕЛЯМ ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЙ по договорам социального найма или договорам найма жилых помещений государственного либо муниципального жилищного фонда в многоквартирных домах в случае, если строительство таких многоквартирных домов начато до дня установления, изменения ЗОУИТ.**

(ч.2 ст.57.1 ЗК РФ, введена Федеральным законом от 03.08.2018 № 342-ФЗ)

УБЫТКИ С СВЯЗИ С УСТАНОВЛЕНИЕМ И ИЗМЕНЕНИЕМ СЗЗ ВОЗМЕЩАЮТ:

- **СОБСТВЕННИК ЗДАНИЯ, СООРУЖЕНИЯ, В СВЯЗИ С РАЗМЕЩЕНИЕМ КОТОРЫХ ПРИНЯТО РЕШЕНИЕ ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ИЛИ ИЗМЕНЕНИИ ЗОУИТ (концессионер, частный партнер в период действия концессионного соглашения, соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве, предмет которых является эксплуатация (использование) таких здания, сооружения, если иное не предусмотрено концессионным соглашением, соглашением о государственно-частном партнерстве, соглашением о муниципально-частном партнерстве),**
- **ИНОЙ ПРАВООБЛАДАТЕЛЬ** таких здания, сооружения, если его обязанность по возмещению указанных убытков предусмотрена документом, на основании которого им осуществляются владение и (или) пользование такими зданием, сооружением,
- **ЗАСТРОЙЩИК** в случае возмещения убытков, причиненных в связи с установлением ЗОУИТ в отношении планируемого к строительству объекта капитального строительства до ввода такого объекта в эксплуатацию. **(п/п 1) ч.8 ст.57.1 ЗК РФ)**

Снос объектов недвижимого имущества, расположенных на земельных участках в границах ЗОУИТ, осуществляется в случае,

- если в соответствии с ограничениями использования земельных участков, установленными в границах ЗОУИТ, размещение объектов недвижимого имущества запрещается, или в случае,
- если собственник объекта недвижимости не изменил его разрешенное использование (назначение) на вид разрешенного использования, допустимый в соответствии с указанными ограничениями и градостроительным регламентом, лесохозяйственным регламентом, положением об особо охраняемой природной территории, в срок, предусмотренный соглашением о возмещении убытков, а в случае отсутствия указанного соглашения в срок, предусмотренный пунктом 4 настоящей статьи. **(ч.5 ст. ст.107 ЗК РФ)**

КОГДА НЕ ВОЗМЕЩАЮТ УБЫТКИ

п/п 4) ч.2 ст.57.1 ЗК РФ: если в отношении объектов в СЗЗ

1) принято решение о сносе самовольной постройки либо решение о сносе самовольной постройки или ее приведении в соответствие с установленными требованиями;

2) если данное решение принято исключительно в связи с несоответствием таких зданий, сооружений, объектов предельному количеству этажей и (или) предельной высоте зданий, сооружений, установленным правилами землепользования и застройки, документацией по планировке территории, федеральными законами, требованиями разрешений на строительство (далее - обязательные требования к количеству этажей и (или) высоте объекта).

п/п а) п.15 ПП РФ № 59: при расчете размера возмещения публично-правовым образованиям **не учитываются убытки, связанные с изменением рыночной стоимости** земель и (или) ЗУ, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в связи с установлением ЗОУИТ;

п.18 ПП РФ № 59: если убытки возникают в отношении части ЗУ, учитывается **возможность продолжать использование ЗУ в целом в соответствии с его разрешенным использованием.**



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 27 января 2022 г. № 59

МОСКВА

Об утверждении Положения о возмещении убытков при ухудшении качества земель, ограничении прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков, а также правообладателей расположенных на земельных участках объектов недвижимости и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации

ОПРЕДЕЛЕНИЕ РАЗМЕРА УБЫТКОВ

РАЗМЕР УБЫТКОВ определяется путем сложения **РАЗМЕРА РЕАЛЬНОГО УЩЕРБА**, понесенного правообладателем земельного участка И (или) объекта недвижимого имущества, и **РАЗМЕРА УПУЩЕННОЙ ВЫГОДЫ** этого лица.
(п.8 ПП РФ № 59)

Расчет **РАЗМЕРА УБЫТКОВ** возможно осуществлять **ПОСРЕДСТВОМ СЛОЖЕНИЯ РАЗМЕРА РЕАЛЬНОГО УЩЕРБА И РАЗМЕРА УПУЩЕННОЙ ВЫГОДЫ**, которые несут правообладатели земельных участков.
(п.1.1 МР от 14.01.2016 г. № 10)

8. При определении размера убытков учитываются:

- а) установленные виды разрешенного использования ЗУ и (или) здания, сооружения на день, предшествующий дню наступления причины, повлекшей возникновение убытков;**
- б) ограничения прав и обременения недвижимого имущества, существовавшие до наступления причины, повлекшей возникновение убытков;**
- в) обычные условия рынка, определяющие доходность использования ЗУ и (или) иных объектов недвижимого имущества;**
- г) невозможность осуществления всех видов деятельности на ЗУ, предусмотренных его разрешенным использованием, в силу наступления причины, повлекшей возникновение убытков.**

КТО ОПРЕДЕЛЯЕТ РАЗМЕР УБЫТКОВ

Определение размера убытков осуществляется с учетом требований Федерального закона «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» **ЛИЦАМИ, УКАЗАННЫМИ** в п.3 ст.57, п.8 ст.57.1 ЗК РФ, **ИЛИ ПРИВЛЕЧЕННЫМИ ИМИ ЛИЦАМИ** в отношении объектов гражданских прав, прав требований и обязательств. Для определения размера убытков применяются особенности определения размера возмещения, установленные ст.56.8, ст. 57.1 и ст. 107 ЗК РФ.
(п.7 ПП РФ № 59)

ПЕРСПЕКТИВА ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

ПРОЕКТ ПП РФ «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О САНИТАРНО-ЗАЩИТНЫХ ЗОНАХ И ПРИЗНАНИИ УТРАТИВШИМИ СИЛУ НЕКОТОРЫХ АКТОВ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

ID проекта 02/07/12-20/00112129

➤ КРИТЕРИИ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ОБЪЕКТОВ, ДЛЯ КОТОРЫХ УСТАНОВЛИВАЕТСЯ СЗЗ.

Согласно проекту Положения, СЗЗ подлежат установлению в отношении объектов,

- являющихся источниками химического, физического, биологического воздействия на среду обитания человека,
- формирующих химическое, физическое и (или) биологическое воздействие на атмосферный воздух, превышающее ПДК и/или ПДУ атмосферного воздуха за границами земельного участка, на котором расположен объект (за границами объектов недвижимости или участков недр).

➤ КРИТЕРИЙ ОТНЕСЕНИЯ ОБЪЕКТОВ К ИСТОЧНИКАМ ВОЗДЕЙСТВИЯ - формирование химического, физического и (или) биологического воздействия, **превышающего 0,1 ПДК и/или ПДУ**, за границами промышленной площадки (за границами объекта недвижимости).

➤ ПЕРЕЧЕНЬ ОБЪЕКТОВ, В ОТНОШЕНИИ КОТОРЫХ ПОДЛЕЖАТ УСТАНОВЛЕНИЮ СЗЗ

(при условии соответствия критериям):

действующие, планируемые к строительству, реконструируемые:

- объекты капитального строительства
- некапитальные строения, сооружения,
- группы производственных объектов,
- объекты размещения отходов.

ПРАВИЛА ОПРЕДЕЛЕНИЯ РАЗМЕРОВ СЗЗ

- **ОПРЕДЕЛЕНИЕ РАЗМЕРОВ И ГРАНИЦ СЗЗ** осуществляется исходя из достижения:
 - ❑ соблюдения **санитарно-эпидемиологических требований с учетом фоновых значений**;
 - ❑ а также соблюдения **приемлемых уровней риска** для здоровья населения на расстоянии от границы промышленной площадки, полосы отвода, границы объекта, в заданном направлении.
- **РАССТОЯНИЯ, НА КОТОРЫХ ОБЕСПЕЧИВАЕТСЯ СОБЛЮДЕНИЕ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКИХ ТРЕБОВАНИЙ**, определяется:
 - ❑ по результатам расчетов химического, физического и(или) биологического воздействия на АВ;
 - ❑ по результатам оценки риска для здоровья населения;
 - ❑ на основании и(или) иных сведений, представленных в проекте СЗЗ.

ВАЖНЫЕ НОВОВВЕДЕНИЯ!

- Для определения размера СЗЗ не предусмотрена необходимость осуществления натурных исследований (измерений).
- Размеры СЗЗ определяются только на основании расчетов, оценки риска.
- Предлагается установить условия, когда для установления СЗЗ не требуется проведение расчетов:

НЕ ТРЕБУЕТСЯ ПРОВЕДЕНИЕ РАСЧЕТОВ в случае, если объект (одновременно):

- ❑ относится к объектам I - V класса опасности (т.е. поименован в санитарной классификации);
- ❑ расположен за границами населенного пункта и расстояние от границ промышленной площадки, границы объекта до ближайших объектов, в отношении которых нормируются уровни загрязнения атмосферного воздуха, физические факторы воздействия, уровни рисков (до нормируемых объектов) **в 10 и более раз** превышает:
 - 1000 метров для объектов I класса опасности по классификации;
 - 500 метров для объектов II класса опасности по классификации;
 - 300 метров для объектов III класса опасности по классификации;
 - 100 метров для объектов IV класса опасности по классификации;
 - 50 метров для объектов V класса опасности по классификации.

БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!



Виокурова Мария Вячеславовна

тел. +7 – 922- 137-02-58, 8-343- 221-21-38 (с 9-00 до 17-30)

vin.air@yandex.ru