



ПРАКТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ ОЦЕНКИ УЩЕРБА ОС ДЛЯ ОБЪЕКТОВ ПЕРЕРАБОТКИ, ТРАНСПОРТИРОВКИ НЕФТИ

Директор УКЦ «Экобезопасность» ФГБОУ ВО УГЛУ,
дипломированный и сертифицированный судебный эксперт
по виду экспертизы «Экологическая», к.т.н.

Винокурова Мария Вячеславовна

Владивосток, 2022

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 30.12.2021 № 446-ФЗ «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ» И ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РФ»

с 01.09.2023

(с изменениями, внесенными Федеральным законом от 26.03.2022 № 71-ФЗ)

➤ О ПОЛНОМОЧИЯХ

статья 5:

- предъявление исков о возмещении вреда ~~окружающей среде, причиненного в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды,~~ причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований, а также исков о взыскании компенсационного платежа, указанного в статье 56.1 ФЗ «Об охране окружающей среды».

статья 6:

- предъявление исков о возмещении вреда ~~окружающей среде, причиненного в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды,~~ причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований.

➤ О ПРАВАХ ГРАЖДАН

статья 11:

- предъявлять в суд иски о возмещении вреда ~~окружающей среде,~~ причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований.

➤ О ПРАВАХ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ И НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

статья 12:

- предъявлять в суд иски о возмещении вреда ~~окружающей среде,~~ причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований.

ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ В ПРАКТИКЕ ВОЗМЕЩЕНИЯ ВРЕДА ОС:

□ ПОНЯТИЙНЫЙ АППАРАТ

- ПОНЯТИЯ «ЭКОЛОГИЧЕСКОГО УЩЕРБА» И ВРЕДА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ
- РАЗГРАНИЧЕНИЕ НВОС И ВРЕДА ОС (ЧТО ТАКОЕ «РАЗРЕШЕННОЕ» ВОЗДЕЙСТВИЕ? КАК УСТАНОВИТЬ ФАКТ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА ОС?);
- НЕ УСТАНОВЛЕННЫ КРИТЕРИИ ДЕГРАДАЦИИ ЭКОСИСТЕМ И ИСТОЩЕНИЯ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ (В ТЕЧЕНИЕ КАКИХ СРОКОВ ДОЛЖНЫ БЫТЬ ЗАФИКСИРОВАНЫ ПРИЗНАКИ ТАКИХ ИЗМЕНЕНИЙ ОС?);
- ДЛИТЕЛЬНОСТЬ НАСТУПЛЕНИЯ НЕГАТИВНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ (В ТЕЧЕНИЕ КАКИХ СРОКОВ ДОЛЖНЫ БЫТЬ ЗАФИКСИРОВАНЫ ПРИЗНАКИ НЕГАТИВНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ ОС?);

ВРЕД ОС

≡

УЩЕРБ ОС

→

УБЫТКИ

✓ НЕГАТИВНОЕ ИЗМЕНЕНИЕ ОС В РЕЗУЛЬТАТЕ ЕЕ ЗАГРЯЗНЕНИЯ, ПОВЛЕКШЕЕ ЗА СОБОЙ ДЕГРАДАЦИЮ ЕСТЕСТВЕННЫХ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ СИСТЕМ И ИСТОЩЕНИЕ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ

ст.1 № 7-ФЗ

✓ ПОВРЕЖДЕНИЕ ИЛИ УНИЧТОЖЕНИЕ КОМПОНЕНТОВ ОС, ПОСЛЕДСТВИЯ КОТОРЫХ ВЛИЯЮТ НА КАЧЕСТВО ЖИЗНИ; ОЦЕНКА В ДЕНЕЖНОЙ ФОРМЕ ФАКТИЧЕСКИХ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ, ЭКОНОМИЧЕСКИХ И СОЦИАЛЬНЫХ ПОТЕРЬ, ВОЗНИКАЮЩИХ В РЕЗУЛЬТАТЕ УХУДШЕНИЯ КАЧЕСТВА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ.

СЛОВАРЬ ТЕРМИНОВ
МЧС, 2010

✓ ДЕНЕЖНАЯ ОЦЕНКА ПОТЕРЬ И УБЫТКОВ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА В ЦЕЛОМ, ВСЕХ НЕГАТИВНЫХ ПОСЛЕДСТВИЙ ПРИЧИНЕННОГО ЗАГРЯЗНЕНИЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПОРЧИ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ

✓ РАСХОДЫ, КОТОРЫЕ ЛИЦО, ЧЬЕ ПРАВО НАРУШЕНО, ПРОИЗВЕЛО ИЛИ ДОЛЖНО ПРОИЗВЕСТИ ДЛЯ ВОССТАНОВЛЕНИЯ НАРУШЕННОГО ПРАВА, УТРАТА ИЛИ ПОВРЕЖДЕНИЕ ЕГО ИМУЩЕСТВА (РЕАЛЬНЫЙ УЩЕРБ), А ТАКЖЕ НЕПОЛУЧЕННЫЕ ДОХОДЫ, КОТОРЫЕ ЭТО ЛИЦО ПОЛУЧИЛО БЫ ПРИ ОБЫЧНЫХ УСЛОВИЯХ ГРАЖДАНСКОГО ОБОРОТА, ЕСЛИ БЫ ЕГО ПРАВО НЕ БЫЛО НАРУШЕНО.

ч.2.ст.15 ГК РФ

ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ В ПРАКТИКЕ ВОЗМЕЩЕНИЯ ВРЕДА ОС:

- ❑ **ОТСУТСТВИЕ ЕДИНОГО ПОДХОДА К СТОИМОСТНОЙ ОЦЕНКЕ ВРЕДА (УЩЕРБА, УБЫТКОВ) ОС; ПРИМЕНЕНИЕ НОРМАТИВНЫХ МЕТОДОВ ОЦЕНКИ, ПРИВОДЯЩИХ К НЕКОРРЕКТНЫМ ПОКАЗАТЕЛЯМ; ПРИМЕНЕНИЕ ТАКСОВОГО ПОДХОДА**
- **ДУБЛИРОВАНИЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА СОВЕРШЕНИЕ ОДНОГО И ТОГО ЖЕ ДЕЯНИЯ (ВОЗМЕЩЕНИЕ И ВРЕДА В СТОИМОСТНОМ ВЫРАЖЕНИИ (ДОБРОВОЛЬНО ЛИБО В СУДЕБНОМ ПОРЯДКЕ), И УБЫТКОВ СОГЛАСНО ГК РФ);**
- **НЕ УЧИТЫВАЮТСЯ ПОНЕСЕННЫЕ УБЫТКИ (УПУЩЕННАЯ ВЫГОДА);**
- **НЕТ ЦЕЛЕВОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СРЕДСТВ;**
- **«ПРОТИВОРЕЧИЯ» ФОРМУЛИРОВОК В ФЗ «ОБ ООС»;**
- ❑ **ПРИЧИНЕНИЕ ВРЕДА НЕСКОЛЬКИМ КОМПОНЕНТАМ**
- **НУЖНА ЛИ ОТДЕЛЬНАЯ МЕТОДОЛОГИЯ?**
- **ДОЛЖНО ЛИ БЫТЬ УЖЕСТОЧЕНИЕ НАКАЗАНИЕ ЗА «МАСШТАБ» УЩЕРБА?**

ВОЗМЕЩЕНИЕ ВРЕДА ПРИ НЕФТЕРАЗЛИВАХ

- **Пункты 4 и 5 части 14 статьи 46 Федерального закона № 7-ФЗ:**
- 4) провести после ликвидации разлива нефти и нефтепродуктов рекультивационные и иные восстановительные работы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- 5) возместить в полном объеме вред, причиненный окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов, а также расходы на привлечение дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.
- **ПРАВИЛА ВОЗМЕЩЕНИЯ организацией, осуществляющей деятельность в области геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья, а также переработку (производство), транспортировку, хранение, реализацию углеводородного сырья и произведенной из него продукции, ВРЕДА, ПРИЧИНЕННОГО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ, ЖИЗНИ, ЗДОРОВЬЮ И ИМУЩЕСТВУ ГРАЖДАН, ИМУЩЕСТВУ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ В РЕЗУЛЬТАТЕ РАЗЛИВОВ НЕФТИ И НЕФТЕПРОДУКТОВ, А ТАКЖЕ ВОЗМЕЩЕНИЯ РАСХОДОВ НА ПРИВЛЕЧЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ СИЛ И СРЕДСТВ ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧС В ЦЕЛЯХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ЛИКВИДАЦИИ РАЗЛИВОВ НЕФТИ И НЕФТЕПРОДУКТОВ, утв. ПП РФ от 28.12.2020 № 2295**

**ПРАВИЛА ВОЗМЕЩЕНИЯ ... ВРЕДА, ПРИЧИНЕННОГО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ, ...
В РЕЗУЛЬТАТЕ РАЗЛИВОВ НЕФТИ И НЕФТЕПРОДУКТОВ, А ТАКЖЕ ВОЗМЕЩЕНИЯ РАСХОДОВ НА
ПРИВЛЕЧЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ СИЛ И СРЕДСТВ ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧС В ЦЕЛЯХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО
ЛИКВИДАЦИИ РАЗЛИВОВ НЕФТИ И НЕФТЕПРОДУКТОВ, утв. ПП РФ от 28.12.2020 № 2295**

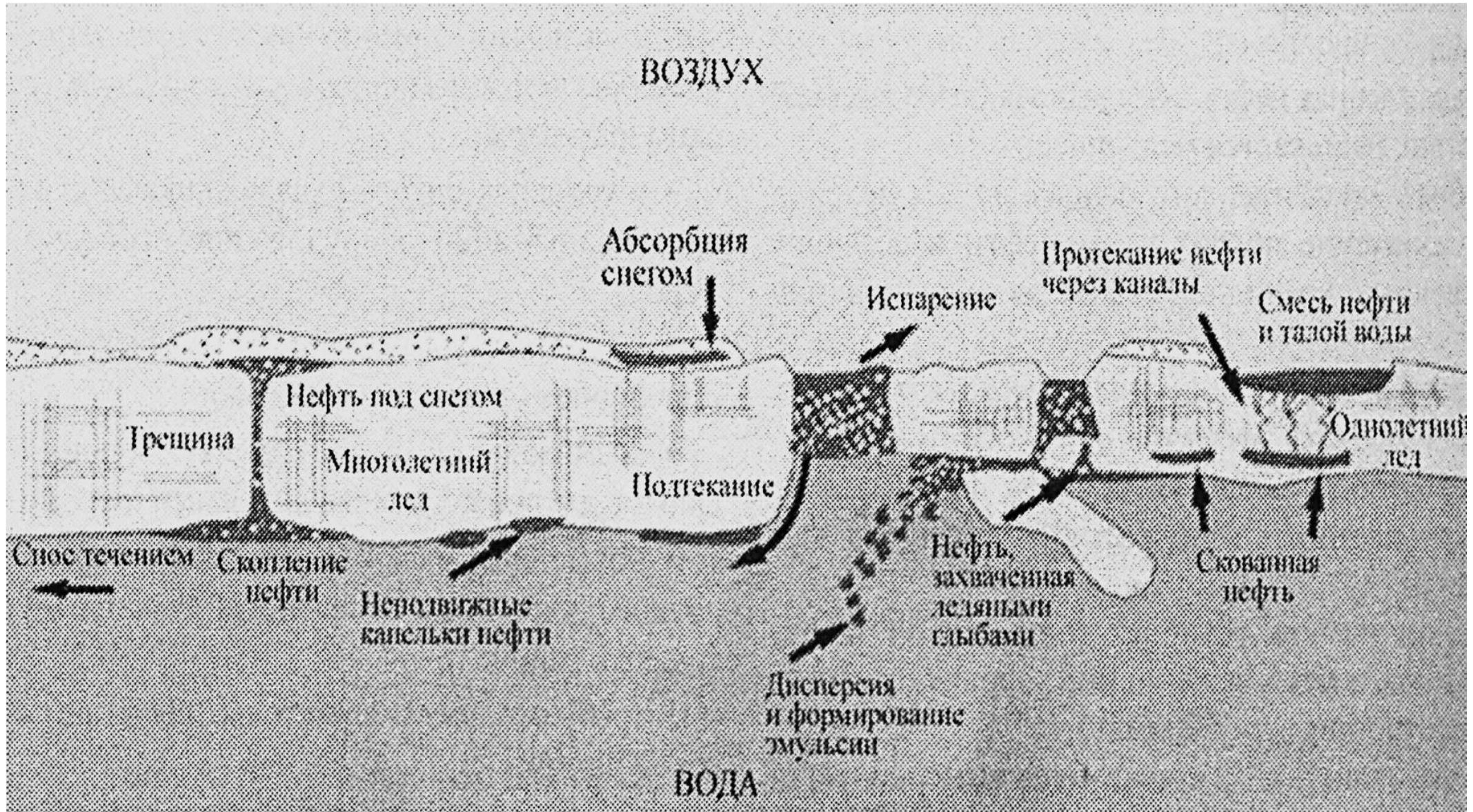
**4. ОПРЕДЕЛЕНИЕ РАЗМЕРА ВРЕДА, ПРИЧИНЕННОГО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ В РЕЗУЛЬТАТЕ
РАЗЛИВОВ НЕФТИ И НЕФТЕПРОДУКТОВ, ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ**

- ИСХОДЯ ИЗ ЗАТРАТ НА ВОССТАНОВЛЕНИЕ НАРУШЕННОГО СОСТОЯНИЯ ОС С УЧЕТОМ
ПОНЕСЕННЫХ УБЫТКОВ, В ТОМ ЧИСЛЕ УПУЩЕННОЙ ВЫГОДЫ,**
- А ТАКЖЕ В СООТВЕТСТВИИ С ПРОЕКТАМИ РЕКУЛЬТИВАЦИОННЫХ И ИНЫХ
ВОССТАНОВИТЕЛЬНЫХ РАБОТ**
- И УТВЕРЖДЕННЫМИ В УСТАНОВЛЕННОМ ПОРЯДКЕ ТАКСАМИ И МЕТОДИКАМИ ИСЧИСЛЕНИЯ
РАЗМЕРА ВРЕДА ОС, В ТОМ ЧИСЛЕ В ОТНОШЕНИИ**
 - **ЛЕСОВ И НАХОДЯЩИХСЯ В НИХ ПРИРОДНЫХ ОБЪЕКТОВ,**
 - **ПОЧВ,**
 - **ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ,**
 - **ВОДНЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ,**
 - **ОХОТНИЧЬИХ РЕСУРСОВ,**
 - **ОБЪЕКТОВ РАСТИТЕЛЬНОГО МИРА, ЗАНЕСЕННЫХ В КРАСНУЮ КНИГУ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ.**

МЕТОДИКИ РАСЧЁТА УЩЕРБА (ВРЕДА)

- Особенности возмещения вреда, причиненного ЛЕСАМ и НАХОДЯЩИМСЯ В НИХ ПРИРОДНЫМ ОБЪЕКТАМ вследствие нарушения лесного законодательства, утв. постановлением Правительства РФ от 29.12.2018 № 1730
- Методика исчисления размера вреда, причиненного ПОЧВАМ, как объекту охраны окружающей среды, утв. приказом Минприроды РФ от 08.07.2010 г. № 238
- Методика исчисления размера вреда, причиненного ВОДНЫМ ОБЪЕКТАМ вследствие нарушения водного законодательства, утв. Приказом Минприроды России от 13.04.2009 г. № 87
- Методика исчисления размера вреда, причиненного ВОДНЫМ БИОЛОГИЧЕСКИМ РЕСУРСАМ, утверждена Приказом Минсельхоза России от 31.03.2020 № 167
- Методика исчисления размера вреда, причиненного ОХОТНИЧЬИМ РЕСУРСАМ, утв. Приказом Минприроды России от 08.12.2011 № 948
- Методика исчисления размера вреда, причиненного ОБЪЕКТАМ ЖИВОТНОГО МИРА, ЗАНЕСЕННЫМ В КРАСНУЮ КНИГУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, а также ИНЫМ ОБЪЕКТАМ ЖИВОТНОГО МИРА, НЕ ОТНОСЯЩИМСЯ К ОБЪЕКТАМ ОХОТЫ И РЫБОЛОВСТВА И СРЕДЕ ИХ ОБИТАНИЯ, утв. Приказом Минприроды России от 28.04.2008 № 107
- Таксы для исчисления размера вреда, причиненного ОБЪЕКТАМ РАСТИТЕЛЬНОГО МИРА, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, и среде их обитания вследствие нарушения законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования, утв. Приказом Минприроды России от 01.08.2011 № 658
- Таксы для исчисления размера ущерба, причиненного водным биологическим ресурсам, утв. постановлением Правительства РФ от 03.11.2018 № 1321
- Методика определения ущерба ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЕ при авариях на магистральных нефтепроводах, утв. Минэнерго России от 01.11.1995
- Порядок определения вреда, причиняемого окружающей природной среде в результате аварийного разлива нефти, утв. ОАО «АК "Транснефть"» 23.06.2001, согл. Минприроды России 27.04.2001

ТРАНСФОРМАЦИЯ НЕФТИ ПРИ ПОПАДАНИИ ЕЕ НА ЛЕД



ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ВОЗМЕЩЕНИЯ ВРЕДА ОС:

□ ВОЗМЕЩЕНИЕ ВРЕДА В НАТУРЕ

- нет приоритета возмещения вреда ОС в натуральной форме;
- ограничения на уменьшение размера рассчитанного вреда на величину затрат на устранение вреда ОС;
- перечни мероприятий, засчитываемых в счет возмещения вреда в денежной форме (закрытые? открытые? для всех компонентов природной среды подходят?);
- определение содержания понятия «возмещение в полном объеме».

▪ Абзац 2 2 части 1 статьи 78 Федерального закона № 7-ФЗ с 01.09.2023:

Определение размера вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, осуществляется исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды, а также в соответствии с проектами рекультивационных и иных восстановительных работ, при их отсутствии в соответствии с таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, утвержденными органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды.

▪ пункт 4 Правил возмещения ... вреда, причиненного окружающей среде ... в результате разливов нефти и нефтепродуктов ..., утв. пп рф от 28.12.2020 № 2295:

Определение размера вреда, причиненного окружающей среде в результате разливов нефти и нефтепродуктов, осуществляется исходя из затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды, а также в соответствии с проектами рекультивационных и иных восстановительных работ И утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, в том числе в отношении лесов и находящихся в них природных объектов, почв, водных объектов, водных биологических ресурсов, охотничьих ресурсов, объектов растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации.

1. Средства от платежей по искам о возмещении вреда, причиненного ОС, в том числе водным объектам, вследствие нарушений обязательных требований, а также от платежей, уплачиваемых при добровольном возмещении вреда, причиненного ОС, в том числе водным объектам, вследствие нарушений обязательных требований, зачисленные в бюджеты субъектов РФ и местные бюджеты, направляются на выявление и оценку объектов накопленного вреда ОС и (или) организацию работ по ликвидации накопленного вреда ОС в случае наличия на территории субъекта РФ (МО) объектов накопленного вреда ОС, а в случае их отсутствия - на иные мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на ОС, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности.

2. Использование средств от платежей по искам о возмещении вреда, причиненного ОС вследствие нарушений обязательных требований, а также от платежей, уплачиваемых при добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований, зачисленных в бюджеты субъектов РФ и местные бюджеты, осуществляется в порядке, установленном бюджетным законодательством РФ, в соответствии с планом мероприятий, указанных в пункте 1 настоящей статьи, субъекта РФ, утвержденным уполномоченным органом государственной власти субъекта РФ по согласованию с уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти.

3. Порядок разработки и согласования плана мероприятий, указанных в пункте 1 настоящей статьи, субъекта РФ, а также состав такого плана и требования к его содержанию устанавливаются Правительством РФ.

БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!



Винокурова Мария Вячеславовна

тел. +7 – 922- 137-02-58, 8-343- 221-21-38 (с 9-00 до 17-30)

vin.air@yandex.ru